

—·新时代 新气象 新作为·—

廉韵宁河

传递反腐资讯 交流工作经验 弘扬清风正气

不作为不担当问题专项治理专刊



主办：天津市宁河区纪委监委宣传部
地址：天津市宁河区芦台镇朝阳路
电话：69593466
邮箱：hao810810@163.com



扫描关注“宁河清风”
微信公众号

习语

党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

—— 2016年3月7日 习近平参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时指出



目录 MULU

◆ 卷首语

01. 新时代 新担当 新作为

◆ 聚焦·看齐

02. 习近平谈担当精神

05. 忠诚担当实干铸就“美丽天津”——访中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠

07. 宁河区深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动动员部署会

◆ 廉政专题学习

08. 中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》

11. 关于深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动方案（2018年—2020年）

◆ 党纪法规

17. 《中华人民共和国监察法释义》（一）

20. 中国共产党问责条例

◆ 担当有为

21. 为敢于担当的干部撑腰鼓劲

22. 宁河区公路养护所以担当有为精神守护美丽宁河——公路养护人匠心“铺路石”

24. 清白

◆ 追责问责

25. 对不作为不担当不尽责零容忍

25. 我市通报4起不作为不担当问题

26. 宁河：1-5月份查处不作为不担当问题77起处理党员干部119人

27. 宁河区：关于对潘庄镇、造甲城镇、俵口镇党委不作为不担当问题的通报

◆ 经验交流

30. 整治不作为不担当对策路径探讨

32. 多举措推动不作为不担当问题专项治理深入开展

33. 惩戒不担当不作为应常态化

34. 图说党纪

◆ 工作动态

35. 宁河：区委书记对14个镇党政正职进行集体廉政谈话

36. 宁河区纪委监委建立农村换届问题线索联查快办机制

36. 宁河：积极完善执纪监督“1+3+N”工作机制构建“五指聚拢”监督网

37. 画里有话

◆ 廉洁文化

38. 让“廉而有为”成为鲜明价值取向

39. 一人不廉 全家不圆

40. 廉政漫画

新 时 代 新 担 当 新 作 为

“新时代要有新气象，更要有新作为。”在新一届中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记宣示使命担当、明确工作坐标，鼓舞和动员全党全国各族人民不忘初心，牢记使命，奋勇向前，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，带领 1 3 亿多中国人民奋进在中华民族伟大复兴的新征程上。

2018年5月20日，中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》（以下简称《意见》），《意见》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，对建立激励机制和容错纠错机制，激励广大干部新时代新担当新作为提出明确要求。《意见》的制定实施，对充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，教育引导广大干部为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，具有十分重要的意义。

李鸿忠同志在市纪委十一届三次全会上讲到“庸懒散拖、不作为不担当是天津政治生态的顽瘴固疾。不作为不担当绝不仅仅是作风问题、能力问题，而是政治问题、党性问题，是初心不再、信仰不真、党性不纯的表现，是党的人民事业的大敌。”今年4月，市委印发《关于深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动方案（2018—2020年）》，决定自2018年到2020年，在全市范围内持续深入开展不作为不担当问题专项治理行动，以治庸治懒的疾风厉势向不作为不担当宣战。

自不作为不担当问题专项治理三年行动活动开展以来，区委、区纪委监委严格按照市委、市纪委监委部署要求，严格贯彻落实全面从严治党各项要求，严肃查处各种庸政懒政怠政行为，切实净化宁河政治生态。2018年1月至5月，全区查处不作为不担当问题77起，处理党员干部119人，严肃通报典型案例，在全区上下掀起了一场治庸治懒治无为的问责风暴，以严肃的问责向不作为不担当行为说“不”，切实推动全区党员干部队伍形成积极向上的精神面貌和苦干实干的竞进态势。

在新时代新形势下，全区上下一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强信心，鼓舞斗志。各级领导干部要切实发挥示范表率作用，带头履职尽责，带头担当作为，带头承担责任，一级带着一级干，一级做给一级看，以担当带动担当，以作为促进作为。全体党员干部要不忘初心，牢记使命，杜绝庸政懒政怠政，撸起袖子加油干，尽责、负责、担责，用干事有

习 近 平 谈 担 当 精 神

立足中国、着眼世界是习近平谈担当精神的一个特点。在他看来，担当精神不只是为了“实现中国梦的伟大奋斗”，更是为了“构建人类命运共同体，实现共赢共享”。担当是人民的期望，“敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。担当也是改革的需求，“看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干”。

担当精神给人民以信心，给世界以希望。中国共产党为人民服务的担当精神赢得了中国人民的尊重和爱戴，中国政府做负责任大国的担当精神赢得了世界各国对中国的理解和支持。习近平总书记之所以一再强调担当精神，是因为只有做到担当，才能“无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史”。

担当是人民的期望

★敢于担当责任，勇于直面矛盾

创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。要发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，不断取得作风建设新成效。

——2014年3月9日，习近平在参加全国人大会议安徽代表团审议时强调

★学会担当社会责任

要勤于学习、敏于求知，注重把所学知识内化于心，形成自己的见解，既要专攻博览，又要关心国家、关心人民、关心世界，学会担当社会责任……我相信，当代中国青年一定能够担当起党和人民赋予的历史重任，在激扬青春、开拓人生、奉献社会的进程中书写无愧于时代的壮丽篇章！

——2014年5月4日，习近平在北京大学师生座谈会上的讲话

★敢于担当，积极有为

各地区各部门要敢于担当，积极有为推进改革攻坚。推进改革既要管宏观，也要统筹好中观、微观。要突出具有结构支撑作用的重大改革，把握好重大改革的次序，优先推进基础性改革。

——2014年6月6日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议时强调

★无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史

广大党员干部特别是政法干部要以邹碧华同志为榜样，在全面深化改革、全面依法治国的征程中，坚定理想信念，坚守法治精神，忠诚敬业、锐意进取、勇于创新、乐于奉献，努力作出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。

——2015年3月2日，习近平对邹碧华同志先进事迹作出重要批示

★做发展的开路人

要做发展的开路人，勇于担当、奋发有为

持从实际出发，带领群众一起做好经济社会发展工作，特别是要打好扶贫开发攻坚战，让老百姓生活越来越好，真正做到为官一任，造福一方。

——2015年6月30日，习近平在会见全国优秀县委书记时指出

★对民族负责、对历史负责的担当

两岸关系66年的发展历程表明，不管两岸同胞经历过多少风雨、有过多长时间的隔绝，没有任何力量能把我们分开。当前，两岸关系发展面临方向和道路的抉择。两岸双方应该从两岸关系发展历程中得到启迪，以对民族负责、对历史负责的担当，作出经得起历史检验的正确选择。

——2015年11月7日，习近平在同马英九会面时指出

担当是改革的要求

★看准了的事情，就要拿出政治勇气来

要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。

——2014年1月22日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第一次会议时强调

★锻造具有铁一般担当的过硬部队

贯彻政治建军要求，要持续贯彻全军政治工作会议精神，加强理想信念教育，深化理论武装，引导官兵立根固本，铸牢军魂，打

牢“三个自信”的思想政治基础，真正从思想上政治上建设和掌握部队，努力培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命军人，锻造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队。

——2016年1月5日，习近平在视察第13集团军时强调

★层层负责、人人担当

要创新手段，善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念，发挥改革的推动作用、法治的保障作用。要守住底线，在贯彻落实新发展理念中及时化解矛盾风险，下好先手棋，打好主动仗，层层负责、人人担当。

——2016年1月18日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

★把使命放在心上、把责任扛在肩上

我们纪念胡耀邦同志，就是要学习他求真务实、敢于担当的优秀品质。

面对当前改革发展稳定遇到的新形势新情况新问题，全党同志要有所作为、有所进步，就要敢于较真碰硬、敢于直面困难，自觉把使命放在心上、把责任扛在肩上，努力在协调推进“四个全面”战略布局中取得新的更大的成绩。

——2015年11月20日，习近平在纪念胡耀邦同志诞辰100周年座谈会上发表重要讲话强调

担当是大国的责任

★努力构建中美新型大国关系

构建新型大国关系是双方在总结历史经验

基础上，从两国国情和世界形势出发，共同作出的重大战略抉择，符合两国人民和各国人民根本利益，也体现了双方决心打破大国冲突对抗的传统规律、开创大国关系发展新模式的政治担当。

——2014年7月9日，习近平在第六轮中美战略与经济对话和第五轮中美人文交流高层磋商联合开幕式上的致辞

★政党和政治家应具有远见卓识和历史担当

政党和政治家应具有远见卓识和历史担当，在共建“一带一路”的进程中走在前列。我们既要登高望远，又要脚踏实地。登高望远，就是要顺应时代潮流，做好顶层设计；脚踏实地，就是要有序推进，争取早期收获。

——2015年10月15日，习近平在会见出席亚洲政党丝绸之路专题会议的外方主要代表时强调

担当是历史的传承

★共产党人的忧患意识

我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当……要教育引导全党同志特别是各级领导干部坚持“两个务必”，自觉为党和人民不懈奋斗，不能安于现状、盲目乐观，不能囿于眼前、轻视长远，不能掩盖矛盾、回避问题，不能贪图享受、攀比阔气。

——2014年6月30日，习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调

★责任重于泰山

开拓创新，是邓小平同志一生最鲜明的领导风范，也永远是中国共产党人应该具有的历史担当。

今天，历史的接力棒传到了我们手里，责任重于泰山。全党一定要紧密团结起来，敢于担当、埋头苦干，团结带领全国各族人民，以与时俱进、时不我待的精神不断夺取新胜利，不断完善和发展中国特色社会主义，不断为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大的贡献。

——2014年8月20日，习近平在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的讲话

★把这个崇高使命担当起来

让我们一起来重温毛泽东同志60年前在第一届全国人民代表大会第一次会议上讲的一段话，他说：“我们有充分的信心，克服一切艰难困苦，将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。我们正在前进。我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”

当代中国共产党人和中国人民一定要把这个崇高使命担当起来，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治，在实现中国梦的伟大奋斗中，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来，大家一起努力吧！

——2014年9月5日，习近平在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话

忠诚担当实干 铸就“美丽天津”

——访中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠

党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图。作为京畿重地、首都门户的天津，如何在新起点上谋求新发展、实现新跨越，近日记者就此专访了中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠。

记者：党的十九大闭幕近3个月，我们注意到天津创新了形式多样的宣讲小分队，您也进村入户和基层群众面对面交流，这其中印象最深的是什么？

李鸿忠：学懂弄通做实党的十九大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。近3个月来，我们紧锣密鼓开展了形式多样的学习宣传，这期间有好多事情让我很受教育、很受鼓舞。去年10月29日下午，我和十九大天津代表团唯一的农民代表、武清区三街村党支部书记王洪旗搭伴组成宣讲小分队，来到宁河区兴家坨村。没有麦克风，村委会里找张凳子，我们坐下就谈，实打实交心。乡亲们挤了一屋子，一直谈到月亮出来还舍不得让我们走。他们说，这5年身边的变化“欸欸”的，只要不折腾、一条心，踏踏实实跟党走，日子肯定还要好。

记者：十九大精神直插乡野，让我们看到新时代新思想新征程的感召力、凝聚力。

李鸿忠：这种感召力、凝聚力来自党的初心使命与人民幸福的紧密相连，来自党的奋斗目标与中华民族伟大复兴的高度统一，更根本的来自于习近平新时代中国特色社会主义思想的真理感召，来自于习近平总书记作为全党的核心、人民的领袖那份真挚深沉的为民情怀。是这些让一个普通的村子沸腾起来，让乡亲们的心里温暖起来。

党的十九大确定的宏伟蓝图、发展战略，不只是中国共产党人的政治宣示，也应该成为全体人民的生动实践；习近平新时代中国特色社会主义思想，不只是中国共产党人的指导思想，也是引领全民族走向新时代、实现伟大复兴的精神旗帜。所以我们提出，贯彻落实党的十九大精神，重中之重是推进习近平新时代中国特色社会主义思想在津沽大地的生动实践。京畿重地、首都门户，决定了我们要在深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想上担起特殊使命、展现特殊作为，在维护核心、捍卫权威上更加忠诚、更加坚定不移，在贯彻党中央战略部署上跟得更紧、落实得更加坚决有力。

根据党的十九大提出的两步走战略，我们进一步细化了市第十一次党代会确定的“五个现代化天津”的建设目标。前段时间，我们还召开了企业家工作会议，着力构建阳光灿烂、水草丰美，适宜企业发展的良好生态，使天津成为各类人才成就梦想的舞台。

记者：十九大和每个人的日子紧密相连。企业家有成就感，老百姓有获得感，党员干部有责任感，天津如何把这三者统一起来？

李鸿忠：成就感在发展，获得感在民生，责任感在全面从严治党。发展环境问题、民生保障问题，归根结底都是有没有责任心、有没有担当的问题，有没有群众观点、群众立场、群众感情的问题。今冬天津再次提前半个月为市民供暖，群众交口称赞。前不久我们把市委理论中心组学懂弄通做实十九大精神的集体学习，搬到了新大路棚改现场，大家深受震撼。天津中心城区棚户区147万平方米，我们提出三年清零，不落一户。总书记讲，大道之行，天下为公。我们的一些干部面对百姓诉求，总怕老百姓得便宜，这个观念一定要改，这个逻辑一定要破。市委近期要来一次信访积案大排查、大起底、大清理，集中攻坚，能解决的就痛痛快快解决，能早解决的就不要“活鱼摔死卖”。

习近平总书记提出的“要着力提高发展质量和效益、着力保障和改善民生、着力加强和改善党的领导，加快打造美丽天津”的重要要求，既是天津工作的元和纲，也是实现成就感、保障获得感、逼促责任感的原动力。贯彻落实党的十九大精神，必须与贯彻落实“三个着力”重要要求紧密结合起来，真正以担当促改革和发展、保民生和稳定。

记者：国家统计局天津城调总队调查显示，天津一年多来净化政治生态群众满意率达98.9%。按照十九大提出的新时代党的建设总要求，天津将在哪些方面进一步推进全面从严治党？

李鸿忠：政治生态是一个大环境，同时每个党员干部都是“森林”中的一棵树。2016年10月以来，我们紧紧抓住“人、事、因、制”，治病树、正歪树、拔烂树，真刀真枪地干。政治生态检验的是“四个意识”强不强，对核心、对领袖的忠诚度；检验的是对党章、党规、党纪的执行力；检验的是政治氛围是否浓厚、政治生活是否严肃；检验的是党员领导干部的作风状态和担当精神，对党中央大政方针、战略部署的贯彻落实情况。涵养生态绝非一朝一夕之功。我们要坚持以政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，锲而不舍“清源流”，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，挺起共产党人的精神脊梁；锲而不舍“治雾霾”，继续推进不作为不担当专项治理；锲而不舍“换土壤”，彻底铲除圈子文化、码头文化、好人主义，彻底肃清黄兴国恶劣影响。一句话，努力营造风清气正、干事创业的强大气场，组织动员广大党员干部以铁担当、真本事、硬功夫，争做新时代长征路上的坚定者、奋进者、搏击者，为实现党的十九大描绘的宏伟蓝图提供坚强政治和组织保证。

（来源：人民日报）

宁河区深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动动员部署会

4月9日上午，宁河区深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动部署推动会议，传达学习贯彻全市深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动部署推动会议精神，迅速把思想和行动统一到中央和市委的决策和部署上来，努力形成担当作为、干事创业的良好氛围，助推全区高质量发展。区委书记王洪海出席会议并讲话。

会议指出，全区上下要切实提高政治站位和政治觉悟，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把思想和行动统一到中央和市委的决策部署上来，增强紧迫感、责任感和使命感，要以“刮骨疗毒”的勇气、“开刀问斩”的铁腕，坚持打一场根治顽瘴痼疾的攻坚战、持久战。会议强调，全区上下特别是党员领导干部，要坚持明大德、守公德、严私德，要切实履行好主体责任和第一责任人责任，抓好班子、带好队伍、干好工作、作好表率，遇事多想“怎么办”、少说“不能办”，努力形成干事创业的浓厚氛围。

会议要求，要用好问责利剑，坚持严问责、抓关键、压主责、强氛围“四措并举”，要查其形、究其因、治其根，把治理的铁腕重拳始终对准削弱党的建设、阻碍改革发展稳定、影响民计民生等突出问题，运用好监督执纪四种形态，坚持“一案双查”，完善正向激励、容错纠错、澄清保护、监督问责机制，形成创新担当勇作为的强大气场，在全区上下掀起一场荡涤“庸懒散浮拖”的“问责风暴”，形成敢抓敢管敢问责的疾风厉势。

会后，全区各单位迅速召开动员部署会议，全区党员干部热议市区两级不作为不担当问题专项治理三年行动部署推动会精神。

中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》

近日，中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《通知》指出，《意见》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，对建立激励机制和容错纠错机制，进一步激励广大干部新时代新担当新作为提出明确要求。《意见》的制定实施，对充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，教育引导广大干部为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，具有十分重要的意义。

《通知》强调，各级党委（党组）要大力加强干部思想教育，引导和促进广大干部强化“四个意识”，坚定“四个自信”，切实增强政治担当、历史担当、责任担当，努力创造属于新时代的光辉业绩。要落实好干部标准，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，鲜明树立重实干重实绩的用人导向。要完善干部考核评价机制，改进考核方式方法，充分发挥考核对干部的激励鞭策作用。要全面落实习近平总书记关于“三个区分开来”的重要要求，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误错误，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。要围绕建设高素质专业化干部队伍，强化能力培训和实践锻炼，同时把关心关爱干部的各项措施落到实处。要大力宣传改革创新、干事创业的先进典型，激励广大干部见贤思齐、奋发有为，撸起袖子加油干，凝聚形成创新创业的强大合力。

《通知》要求，各地区各部门在贯彻《意见》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》全文如下。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，教育引导广大干部为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，现就建立激励机制和容错纠错机制，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，提出如下意见。

一、大力教育引导干部担当作为、干事创业。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部头脑，增强干部信心，增进干部自觉，鼓舞干部斗志。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，教育引导广大干部不忘初心、牢记使命，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，以对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，满怀激情地投入新时代中国特色社会主义伟大实践。教育引导广大干部深刻领会新时代、新思想、新矛盾、新目标提出的新要求，以时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当，努力改革创新、攻坚克难，不断锐意进取、担当作为。教

育引导广大干部不负党和人民重托，以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，在其位、谋其政、干其事、求其效，努力作出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。各级领导干部要切实发挥示范表率作用，带头履职尽责，带头担当作为，带头承担责任，一级带着一级干，一级做给一级看，以担当带动担当，以作为促进作为。

二、鲜明树立重实干重实绩的用人导向。坚持好干部标准，突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。坚持从对党忠诚的高度看待干部是否担当作为，注重从精神状态、作风状况考察政治素质，既看日常工作中的担当，又看大事要事难事中的表现。坚持有为才有位，突出实践实干实效，让那些想干事、能干事、干成事的干部有机会上有舞台。坚持全面历史辩证地看待干部，公平公正对待干部，对个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部，符合条件的要大胆使用。坚持优者上、庸者下、劣者汰，对巡视等工作中发现的贯彻执行党的路线方针政策和决策部署不坚决不全面不到位等问题，组织部门要及时跟进，对不担当不作为的干部，根据具体情节该免职的免职、该调整的调整、该降职的降职，使能上能下成为常态。

三、充分发挥干部考核评价的激励鞭策作用。适应新时代新任务新要求，完善干部考核评价机制，切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。突出对党中央决策部署贯彻执行情况的考核，制定出台党政领导干部考核工作条例，改进年度考核，推进平时考核，构建完整的干部考核工作制度体系。体现差异化要求，合理设置干部考核指标，改进考核方式方法，增强考核的科学性、针对性、可操作性，调动和保护好各区域、各战线、各层级干部的积极性。完善政绩考核，引导干部牢固树立正确政绩观，防止不切实际定目标，切实解决表态多调门高、行动少落实差等突出问题，力戒形式主义、官僚主义。强化考核结果分析运用，将其作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要依据，使政治坚定、奋发有为的干部得到褒奖和鼓励，使慢作为、不作为、乱作为的干部受到警醒和惩戒。加强考核结果反馈，引导干部发扬成绩、改进不足，更好忠于职守、担当奉献。

四、切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。建立健全容错纠错机制，宽容干部在改革创新中的失误错误，把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。各级党委（党组）及纪检监察机关、组织部门等相关职能部门，要妥善把握事业为上、实事求是、依纪依法、容纠并举等原则，结合动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等情况，对干部的失误错误进行综合分析，对该容的大胆容错，不该容的坚决不容。对给予容错的干部，考核考察要客观评价，选拔任用要公正合理。准确把握政策界限，对违纪违法行为必须严肃查处，防止混淆问题性质、拿容错当“保护伞”，搞纪律“松绑”，确保容错在纪律红线、

及时采取补救措施，帮助干部汲取教训、改进提高，让他们放下包袱、轻装上阵。严肃查处诬告陷害行为，及时为受到不实反映的干部澄清正名、消除顾虑，引导干部争当改革的促进派、实干家，专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

五、着力增强干部适应新时代发展要求的本领能力。按照建设高素质专业化干部队伍要求，强化能力培训和实践锻炼，提高专业思维和专业素养，涵养干部担当作为的底气和勇气。加强专业知识、专业能力培训，促使广大干部全面提高学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。注重培养专业作风、专业精神，引导广大干部坚持理论联系实际，干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行。突出精准化和实效性，围绕贯彻落实新发展理念、推动高质量发展和建设现代化经济体系、推进供给侧结构性改革、打好三大攻坚战等一系列重大战略部署，帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，全面提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。优化干部成长路径，注重在基层一线和困难艰苦地区培养锻炼，让干部在实践中砥砺品质、增长才干。

六、满怀热情关心关爱干部。坚持严格管理和关心信任相统一，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，增强干部的荣誉感、归属感、获得感。完善和落实谈心谈话制度，注重围绕深化党和国家机构改革等重大任务做好思想政治工作，及时为干部释疑解惑、加油鼓劲。健全干部待遇激励保障制度体系，完善机关事业单位基本工资标准调整机制，实施地区附加津贴制度，完善公务员奖金制度，推进公务员职务与职级并行制度，健全党和国家功勋荣誉表彰制度，做好平时激励、专项表彰奖励工作，落实体检、休假等制度，关注心理健康，丰富文体生活，保证正常福利，保障合法权益。要给基层干部特别是工作在困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部更多理解和支持，主动排忧解难，在政策、待遇等方面给予倾斜，让他们安心、安身、安业，更好履职尽责奉献。

七、凝聚形成创新创业的强大合力。各级党组织要深刻把握新时代新使命新征程，切实增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，大力弘扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，让广大干部聪明才智充分涌流，让各类人才创造活力竞相迸发，形成锐意改革、攻坚克难的良好社会风尚。加强科学统筹，制定和执行政策坚持具体问题具体分析，坚持分类指导、精准施策，充分发挥政策的激励引导和保障支持作用。大兴调查研究之风，尊重基层首创精神，鼓励基层结合实际探索创新，充分调动干事创业的积极性。加强党内政治文化建设，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，引导干部自觉践行“三严三实”，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。加强舆论引导，坚持激浊扬清，注重保护干部声誉，维护干部队伍形象。大力宣传改革创新、干事创业的先进典型，激励广大干部见贤思齐、奋发有为，撸起袖子加油干，奋力谱写社会主义现代化新征程的壮丽篇章。

开展不作为不担当问题专项治理

关于深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动方案（2018—2020年）

为深入贯彻党的十九大部署和习近平总书记关于作风建设的重要指示精神，全面落实中央纪委二次全会和市委、区委部署要求，深化专项治理成果，突出问题导向，以治庸治懒治无为的疾风厉势向不作为不担当宣战，现就我区从2018年到2020年深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动（以下简称“专项治理三年行动”）制定如下方案。

一、指导思想和基本原则

1.指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，提高政治站位和政治觉悟，围绕贯彻落实中央、市委决策部署，着眼推进高质量发展，紧盯不作为不担当的各种老问题和新表现，持续深入开展专项治理，与反对和纠正形式主义、官僚主义结合起来，与开展扶贫助困领域腐败和作风问题专项治理结合起来，与开展“双万双服促发展”“作风建设年”等活动结合起来，与服务民生、保障民生、促进发展结合起来，对“占着位子、顶着帽子、混着日子、摆着样子”的“堂上木偶”来一场“问责风暴”，激发党员干部始终保持积极向上的精神面貌和苦干实干的竞进态势，在全区营造凝心聚力谋发展、奋勇争先干事业的浓厚氛围。

2.基本原则。坚持政治站位，充分认识不作为不担当绝不仅是作风问题、能力问题，而是政治问题、党性问题、官德问题，是初心不在、信仰不真、党性不纯的表现，是党和人民事业的大敌，必须以高度的政治责任感和战斗精神重拳整治。坚持问题导向，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是侵害群众利益的行为都要坚决纠正。坚持标本兼治，立足当前，重在治标，以雷霆之势对不作为不担当问题出重拳、下猛药，以严惩突出问题彰显治理实效；着眼长远，着力治本，边纠边治边建，建立健全从源头上根治不作为不担当顽瘴痼疾的长效机制。坚持齐抓共管，压实“两个责任”，有效整合各方面各部门力量，综合运用组织处理、纪律处分等方式，把保廉政与促勤政统一起来，把惩戒问责与保护激励统一起来，形成强大工作合力。

二、目标任务和治理重点

始终对准削弱党的建设、阻碍改革发展稳定、影响民计民生等突出问题，抓具体，补短板，防反弹，通过3年的持续整治，实现群众反映强烈的突出问题得到有效治理，人民群众的满意度明显提升；党员干部和公职人员“四个意识”不断增强，不作为不担当这一顽瘴痼疾得到有效遏制；治庸治懒治无为的长效机制更加健全，党员干部队伍素质更加过硬，担当作为创新竞进的工

1.维护党的政治纪律和政治规矩不坚决。落实区委《关于进一步净化政治生态的实施意见》不到位，肃清黄兴国恶劣影响、吸取罗福来案教训不深入不彻底，整治圈子文化、好人主义措施不力、效果不明显，领导干部自行其是、有禁不止行为不收敛。

2.落实全面从严治党主体责任意识不强。履行主体责任、第一责任和“一岗双责”不到位，落实中央八项规定精神不力，顶风违纪问题仍有发生，管辖范围内存在不正之风和腐败问题；抓班子带队伍宽松软，选人用人风气不正，领导班子和干部队伍中问题比较突出。

3.贯彻执行中央、市委和区委部署要求不力。落实上级决策部署打折扣、搞变通、做选择；对新发展理念、推进高质量发展和实施乡村振兴战略认识不深刻、理解不透彻、行动不坚决、措施不具体、效果不明显。

4.形式主义、官僚主义问题突出。以会议落实会议、以文件落实文件，表态多调门高，行动少落实差，推动工作形式化、表面化、口号化；执行上级政策简单僵化、不切实际，弄虚作假、应付了事、政绩观扭曲。

5.服务企业不主动。“产业第一、企业家老大”理念树得不牢，开展“双万双服促发展”活动、落实“津八条”“宁十条”措施不力；支持实体经济发展不深入，推动重点项目建设工作滞后，优化营商环境效果不明显。

6.群众意识淡漠。实施民心工程不扎实，保障群众基本生活、提升群众生活质量、完善社会公共服务、改善城乡生态环境的任务落实不到位；门好进、脸好看，事依然难办，为群众办事“腾挪闪避绕”，群众不满意；对群众反映强烈的历史遗留问题不敢较真碰硬，不解难题、不办实事。

7.开展扶贫助困工作敷衍应付。贯彻中央脱贫攻坚战决策部署不坚决不到位，基层不正之风和腐败问题治理不力，优亲厚友、虚报冒领、截留私分等突出问题未得到有效解决。

8.打好污染防治攻坚战态度不坚决、措施不果断。“散乱污”企业治理后续工作跟不上，环境污染防治措施落实不到位，“四清一绿”工程抓得不紧，七里海湿地保护区生态修复保护工作不到位，全民共治、源头防治成效不明显。

9.开展扫黑除恶专项斗争旗帜不鲜明。专项斗争工作组织推动不力，打击不主动，整治不彻底，成效不明显。

责、

“一岗双责”不力，对安全生产隐患排查不及时、整改不到位，导致发生安全生产事故。

11.信访稳定工作抓得不实。贯彻习近平总书记“三到位一处理”重要指示精神不到位，落实“战区制、主官上”要求不坚决，对信访苗头排查不细、调处不当、化解不力，造成群众越级上访。

12.落实机关管理制度不严格。机关管理失之于宽、失之于软，党员干部职工纪律松懈、作风漂浮、消极怠工，庸懒散浮拖，缺乏责任心和主观能动性，工作效率不高、效果不好。

13.其他不作为不担当问题。

三、主要措施

1.着力压实主体责任。各级党组织和党组织主要负责人对专项治理三年行动负主体责任和第一责任人责任。坚持一级抓一级，层层抓落实，重点紧盯“第一责任人”，对明察暗访、督查督办、群众举报发现的不作为不担当问题，坚持“一案双查”，既问直接责任，也问领导责任；对开展专项治理三年行动思想不重视、措施不得力、效果不明显的，追究领导责任；长时间对党员干部和公职人员“零问责”，但被上级部门发现问题的，从严从重追究“一把手”和有关领导责任，倒逼各级党组织特别是“一把手”敢于斗争、敢于碰硬、敢于揭丑，管好班子，带好队伍，推动广大党员领导干部和公职人员练就能担当、勇担当的铁肩膀和宽肩膀。

2.深入开展自查自纠。各级各部门要深入开展自查自纠，重点查找谋划经济发展、工程项目建设、优化营商环境、保障改善民生等方面存在的不作为不担当问题，找准找深，形成正面清单和负面清单，对查找出的问题即知即改、立行立改。各级党组织主要负责人要对自查自纠工作亲自安排、亲自部署、亲自督导，确保自查自纠有针对性、不走过场。运用好监督执纪“四种形态”，特别是“第一种形态”，对党员干部不想作为、不愿担当的问题做到早发现、早提醒、早教育、早纠正，防止小毛病酿成大错误，对能够主动整改的，从轻给予处理。区委专项治理领导小组办公室对照专项治理的13个方面内容定期开展监督检查，严查安于现状“不想为”、患得患失“不敢为”、庸懒散浮“不愿为”、本领恐慌“不会为”等四不为现象，对自查自纠未发现问题，被监督检查发现问题的部门、单位，一律严肃处理。

3.拓宽问题线索来源。重点从七个方面挖掘线索：巡察“巡”出问题，通过开展专项巡察和专题“机动式”巡察，对各级党组织实施全覆盖监督检查，集中发现问题；职能部门“交”出问题，督查、安监、环保、行政审批和审计等职能部门将发现的问题线索，及时移送纪检监察部门；基层调研“找”问题，通过党员干部深入基层单位、管理服务对象，着重发现在服务方面存在的不作为不担当问题；纠风督查“纠”出问题，专项纠风督查工作组着力对重点工程、重点项目、重点工作进展情况，以及窗口单位的纪律作风情况和阶段性重点工作进行抽查检查；干部考

的干部及时处理；信访部门“起”出问题，信访部门对收到的群众反映强烈、涉及不作为不担当问题信息进行起底；监督举报平台“举”出问题，各单位各部门要充分利用互联网、手机客户端、微信等现代科技手段，公开举报方式，为群众提供方便快捷的信访举报途径。

4.从严开展督查督办。加强对开展专项治理情况的督促检查，重点检查党组织是否高度重视此项工作、安排部署是否与单位实际相结合、治理措施是否落到实处、隐患问题是否得到彻底整改、治理工作是否取得明显成效。坚持开展实地督查，注重与职能部门的专项监管结合起来，采取直奔基层、直插现场的方式，重点对重大工程项目建设、环境整治、安全生产等重点领域存在的不作为不担当问题进行检查，实地发现问题、解决问题，面对面听取基层和群众意见，及时向有关部门、单位通报情况，提出整改建议，实行挂牌督办、销号管理，切实提高监督检查工作的时效性和执行力。

5.铁腕重拳严查严处。对发现的每一件问题线索都紧抓不放，一查到底。对失职失责、造成严重损失或不良影响的，坚决给予党纪政务处分；对爱惜羽毛、回避问题、庸碌无为的，该免职的免职、该调整的调整，坚决作出“下”或“转”的处理。充分运用通报、诫勉、组织处理和组织调整、纪律处分等各种问责方式，坚决严肃问责，形成有力震慑，切实以问责逼促责任落实，让不干事、不作为的人没有立足之地、容身之处。

6.营造浓厚社会氛围。针对查处的不作为、不担当典型问题，在区电视台、网络平台开设专栏，设立曝光台，定期通报曝光典型案例。各级党组织要采取集中学习、专题讨论等形式，围绕通报的典型问题开展警示教育，查找是否存在类似问题，推动广大党员干部引以为戒，警钟长鸣。加强典型示范宣传，大力宣传报道党员干部扎根基层、艰苦奋斗的先进事迹，树立勇于作为、敢于担当的先进典型，不断营造想作为、敢作为、善作为的良好环境。

7.建立健全长效机制。各级党组织对开展专项治理过程中发现的各类问题，要立行立改、建立台账、定期晾晒，切实做到整改不彻底不松手、落实不到位不罢休。针对专项治理中暴露出的管理漏洞和薄弱环节，要深入分析责任落实、监督管理、制度执行和作风建设等方面存在的突出问题，进一步建立健全责任体系、监督体系和干部考核、绩效评估、选拔任用以及责任追究制度体系，形成改进作风、提高效能的长效机制。认真贯彻落实市委《关于充分调动干部积极性激励担当作为创新竞进的意见（试行）》，把失误与错误、担责与懈怠、作为与乱为的界限严格区分开来，为敢干者卸下包袱，为受到诬告陷害的干部及时澄清正名，为敢担当、有作为的干部撑腰鼓劲。

四、组织领导

1.加强党的领导。区委成立专项治理领导小组，负责统筹协调，抓好部署指导、组织推动和

组织要将此项工作作为落实全面从严治党主体责任的重要内容，及时成立相应领导机构，推动专项治理有序推进、有效开展。

2.充分发挥职责。区委专项治理领导小组成员单位要发挥自身优势，认真履行职责，及时沟通联系，形成工作合力。纪检监察机关要强化监督执纪问责，抓好线索梳理、督查督办、执纪问责、通报曝光，对不作为不担当问题发现一起、查处一起、问责一起。组织部门要加大问责力度，对只廉不勤、无能力、无业绩的真“下”真“转”，进一步完善干部考核评价机制。宣传部门要加强舆论引导，加大正反典型宣传力度，形成正向激励、警醒震慑、标本兼治的氛围。督查部门要围绕中央、市委、区委重大决策部署的贯彻落实，把不作为不担当问题作为督查重点，真督真查，及时发现并督促整改。有关职能部门要对扶贫助困、生态环境、食品药品安全、安全生产、行政审批、扫黑除恶等重点领域中存在的不作为不担当问题加大监管和查处力度。

3.强化督导考核。将专项治理三年行动纳入全区绩效考核体系，作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，将考核结果作为干部选拔任用、培养教育、监督管理、激励约束的重要依据。将专项治理纳入全面从严治党主体责任检查考核内容，考核成绩优秀的要通报表扬，排名靠后的要予以约谈。

4.改进工作作风。力戒形式主义、官僚主义，大兴深入调查研究之风，走出办公室，深入基层、深入群众、深入实际，到群众反映强烈的地方去，到困难矛盾集中的地方去，到任务最艰巨的地方去，切实提高发现问题、解决问题的能力，打通任务落实的“最后一公里”，确保工作措施务实有效，确保专项治理高质量、高标准深入开展。

廉吏典故

唐宋八大家之一的苏轼21岁中进士，前后共做了40年的官。做官期间，他总是注意节俭，常常精打细算过日子。公元1080年，苏轼被降职贬官来到黄州，由于薪俸减少了许多，他穷得受不了日子，后来在朋友的帮助下，弄到一块地，便自己耕种起来。为了不乱花一文钱，他还实行计划开支：先把所有的钱计算出来，然后平均分成12份，每月用一份；每份中又平均分成30小份，每天只用小份。钱全部分好后，按份挂在房梁上，每天清晨取下一包，作为全天的生活开支。拿到一小份钱后，他还要仔细权衡，能不买的东西坚决不买，只准剩余，不准超支。积攒下来的钱，苏轼把它们存在一个竹筒里，以备意外之需。在困境、逆境中，苏轼以勤俭节约来维持生活、度过难关，不失为良策。

苏轼

明月几时有，
把酒问青天！

《 中 华 人 民 共 和 国 监 察 法 释 义 》（ 一 ）

第四十五条 监察机关根据监督、调查结果，依法作出如下处置：

- （一）对有职务违法行为但情节较轻的公职人员，按照管理权限，直接或者委托有关机关、人员，进行谈话提醒、批评教育、责令检查，或者予以诫勉；
 - （二）对违法的公职人员依照法定程序作出警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等政务处分决定；
 - （三）对不履行或者不正确履行职责负有责任的领导人员，按照管理权限对其直接作出问责决定，或者向有权作出问责决定的机关提出问责建议；
 - （四）对涉嫌职务犯罪的，监察机关经调查认为犯罪事实清楚，证据确实、充分的，制作起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院依法审查、提起公诉；
 - （五）对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等提出监察建议。
- 监察机关经调查，对没有证据证明被调查人存在违法犯罪行为的，应当撤销案件，并通知被调查人所在单位。

【释义】

本条规定了监察机关根据监督、调查结果，依法履行处置职责的六种方式。

规定本条的主要目的是规范和保障监察机关的处置工作，既防止监察机关滥用处置权限，也保证监察机关依法履行处置职责。

本条分为两款。第一款第一项规定了“红红脸、出出汗”。所谓“红红脸、出出汗”，是指根据党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”不断净化政治生态的精神，对有职务违法行为但情节较轻的公职人员，可以免于处分，而是代之以谈话提醒、批评教育、责令检查，或者予以诫勉等相对更轻的处理。与本法第十九条规定的预防性质的提醒谈话措施相比，这里的提醒谈话属于调查之后的处理结果。对这种方式，有管辖权的监察机关可以直接作出上述处理，也可以委托公职人员所在单位、上级主管部门或者上述单位负责人代为作出。对谈话提醒、批评教育、责令检查、予以诫勉四种处理方式，监察机关应当结合公职人员的一贯表现、职务违法行为性质和情节轻重，经综合判断后作出决定。

第一款第二项规定了政务处分。对职务违法的公职人员，监察机关应当依法作出政务处分决定。在统一的公职人员政务处分规定出台以前，对不同的公职人员，监察机关可以参照现行有关处分规定进行政务处分，如公务员有《公务员法》、行政机关公务员等有《行政机关公务员处分条例》、事业单位工作人员有《事业单位工作人员处分暂行规定》等。监察机关给予公职人员政务处分，应当坚持实事求是和惩前毖后、治病救人的原则；应当做到事实清楚、证据确凿、定性

质、情节、危害程度相适应。

第一款第三项规定了问责。“有权必有责、有责要担当、失责必追究”，监察机关开展廉政建设和反腐败斗争，要紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”，把问责作为从严治政的利器，对在党和国家事业中失职失责的领导人员进行问责。问责的主体是监察机关，或者有权作出问责决定的机关。问责的对象是负有责任的领导人员，而不是一般工作人员，以突出领导干部这个“关键少数”；也不是有关单位，因为监察对象是行使公权力的公职人员，而不包括其所在单位。问责的情形是领导人员不履行职责或不正确履行职责，如管理失之于宽松软，该发现问题没有发现，发现问题不报告不处置，造成严重后果的；推进廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实，管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制，损害群众利益的不正之风和腐败问题突出等。问责的方式是，监察机关按照管理权限直接作出通报、诫勉、组织调整或组织处理、处分等问责决定，或者向有权作出问责决定的机关提出问责建议。

第一款第四项规定了移送起诉。移送的主体是有管辖权的监察机关，包括接受指定管辖的监察机关；移送的对象是涉嫌职务犯罪的被调查人，以及监察机关制作的起诉意见书、案卷材料、证据等；移送的条件是经调查认为犯罪事实清楚，证据确实充分的；接受移送的主体是检察机关。对监察机关移送的案件，应由检察机关作为公诉机关直接依法审查、提起公诉，具体工作由现有公诉部门负责，不需要检察机关再进行立案。

第一款第五项规定了提出监察建议。监察建议是指监察机关依法根据监督、调查结果，针对监察对象所在单位廉政建设和履行职责存在的问题等，向相关单位和人员就其职责范围内的事项提出的具有一定法律效力的建议。这里所说的“具有一定的法律效力”，是指监察建议的相对人无正当理由必须履行监察建议要求其履行的义务，否则，就应当承担相应的法律责任。因此，监察建议不同于一般的工作建议。一般来说，监察机关遇有下列情形时，可以提出监察建议：拒不执行法律、法规或者违反法律、法规，应当予以纠正的；有关单位作出的决定、命令、指示违反法律、法规或者国家政策，应当予以纠正或者撤销的；给国家利益、集体利益和公民合法权益造成损害，需要采取补救措施的；录用、任免、奖惩决定明显不适当，应当予以纠正的；依照有关法律、法规的规定，应当给予处罚的；需要完善廉政建设制度的；等等。

第二款规定了撤销案件。监察机关在调查过程中，发现立案依据失实，或者没有证据证明存在违法犯罪行为，不应对被调查人追究法律责任的，应当及时终止调查，决定撤销案件，并将撤销案件的原因和决定通知被调查人及其所在单位，并在一定范围内为被调查人予以澄清。对此作出明确规定，对于保护公职人员的合法权利，及时终止错误或者不当的调查行为，是十分必要

需要注意的是，为保障被调查人的合法权益，一经发现不应追究被调查人法律责任，应当撤销案件，而其已经被留置的，监察机关应当立即报告原批准留置的上级监察机关，及时解除对被调查人的留置。

第六十一条 对调查工作结束后发现立案依据不充分或者失实，案件处置出现重大失误监察人员严重违法的，应当追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

【释义】

本条是关于“一案双查”的规定。

规定本条的主要目的是强化对调查工作的监督管理，督促监察人员在立案审查前做实做细初步核实等基础工作，在立案审查后严格依法处置，严格自律。责任追究是监督管理的应有之义，没有责任追究，监督管理便形同虚设。

本条规定主要包括**三个方面内容**：

一是关于立案依据不充分或者失实。监察工作中初核至关重要，如果初核不扎实、立案不准确，必然损害监察机关的公信力。承办部门应当提升初核质量，全面把握事实、性质、责任、情节，厘清是非轻重等关键问题后，才能依照程序报请立案。如果立案依据存在明显错误，影响案件调查审理，应当依法追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

二是关于案件处置出现重大失误。本法对案件调查处置的程序和权限等作了明确要求，如果在案件处置过程中，出现违法采取留置措施、甚至是违反规定发生办案安全事故等重大失误，应当依法追究负有责任的领导人员和直接责任人员的责任。

三是关于监察人员严重违法。办理案件的监人员执法违法、失职失责，肯定会影响办案的效果，也会对监察机关的形象造成损害，发生这种情况的，不仅严重违法的监察人员本身要受到严肃处理，负有责任的领导人员也难辞其咎，必须承担相应的领导责任。

需要注意的是，监察机关各级领导既要以身作则、遵纪守法，也要勇于担当，敢抓敢管。各级领导管理严格，从严要求，才能领好班子、带好队伍、促进工作。如果疏于管理，失职失责，就要受到严肃问责。

（摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的
《〈中华人民共和国监察法〉释义》）

中国共产党问责条例

第六条 党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规，不履行或者不正确履行职责，有下列情形之一的，应当予以问责：

（一）党的领导弱化，党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实，在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中，或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领导不力，出现重大失误，给党的事业和人民利益造成严重损失，产生恶劣影响的；

（二）党的建设缺失，党内政治生活不正常，组织生活不健全，党组织软弱涣散，党性教育特别是理想信念宗旨教育薄弱，中央八项规定精神不落实，作风建设流于形式，干部选拔任用工作中问题突出，党内和群众反映强烈，损害党的形象，削弱党执政的政治基础的；

（三）全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位，管党治党失之于宽松软，好人主义盛行、搞一团和气，不负责、不担当，党内监督乏力，该发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置、不整改不问责，造成严重后果的；

（四）维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力，导致违规违纪行为多发，特别是维护政治纪律和政治规矩失职，管辖范围内有令不行、有禁不止，团团伙伙、拉帮结派问题严重，造成恶劣影响的；

（五）推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实，管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制，损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的；

（六）其他应当问责的失职失责情形。

第七条 对党组织的问责方式包括：

（一）检查。对履行职责不力、情节较轻的，应当责令其作出书面检查并切实整改。

（二）通报。对履行职责不力、情节较重的，应当责令整改，并在一定范围内通报。

（三）改组。对失职失责，严重违反党的纪律、本身又不能纠正的，应当予以改组。

对党的领导干部的问责方式包括：

（一）通报。对履行职责不力的，应当严肃批评，依规整改，并在一定范围内通报。

（二）诫勉。对失职失责、情节较轻的，应当以谈话或者书面方式进行诫勉。

（三）组织调整或者组织处理。对失职失责、情节较重，不适宜担任现职的，应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

（四）纪律处分。对失职失责应当给予纪律处分的，依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

为敢于担当的干部撑腰鼓劲

文/彭飞

改革开放初期，习仲勋同志兼任广东省农业委员会党组书记和主任。他第一时间调整农村产业结构和经济结构，充分肯定广州从化县的产量承包责任制试验。当得知有干部对试验有顾虑时，他坚定地说：“怕什么？只要能增产就是好办法，这两个大队我已经批准他们继续试验，错了我负责！”

改革往往没有先例可循，尤其需要开拓意识和担当精神。邓小平同志在改革开放起步时就曾提醒：“我们现在做的事都是一个试验。对我们来说，都是新事物，所以我们要摸索前进。”40年来，改革所处的环境、所面临的任务在变，但“大胆地试、大胆地闯”的勇气与魄力，“敢于啃硬骨头”“敢于接烫手山芋”的胆识与担当，一直是改革者最需要的精气神。近日，中办印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，明确提出“切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲”，令人倍感振奋。

近年来，干部乱作为现象得到有效遏制，但也有少数党员干部失去了改革的锐气，不作为、慢作为，一些庸政、懒政、怠政现象有所抬头。其中一个重要原因，就在于一些人担心“枪打出头鸟”。改革创新需要不断探索、尝试，干得多，难免错得多。干事创业常常风险与挑战并存，难免会遭遇困难、挫折、失败。改革是一场触动利益的深层变革，锐意推进改革会动一部分人的“奶酪”，改革者可能因此受到各种非议乃至诬告。遇到这些，有的干部就打起了退堂鼓，索性“多一事不如少一事”。避免类似现象，既需要创新激励方式、加强约束规范，也应该建立容错纠错机制，为创新者开绿灯，为实干者兜住底。

当然，宽容失败不等于放任错误。对干部的失误错误进行综合分析，对该容的大胆容，不该容的坚决不容。习近平总书记曾讲过“三个区分开来”，在这次《意见》中有充分体现：把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。这些既是对干事创业者的保护，也划定了容错的边界。同时，各级干部也应当清醒认识到，容错绝非违纪违法行为的“保护伞”，更不意味着纪律上的“松绑”。

成功时送上鲜花，失败了也不“一棍子打死”，还要给予应有的制度关怀，这体现着干部工作的与时俱进。今天，全面深化改革时不我待，创新浪潮波涛澎湃，真正为敢担当的干部负责，关键还在于因地制宜、因时施策，科学制定完善相关制度规范。集思广益、多措并举，加快形成刚性的制度供给，就能为敢担当、敢作为的干部提供更多确定性、稳定性，彻底打消他们的后顾

古人云：“凡为官者，私罪不可有，公罪不可无。”其中蕴含的担当精神与责任意识，引人深思。坚持严管和厚爱结合，为敢于担当的干部撑腰鼓劲，广大干部定能撸起袖子加油干，用新作为激荡新气象。

（来源：人民日报）

宁河区公路养护所以担当有为精神守护美丽宁河

——公路养护人匠心“铺路石”

有一群人，他们每天在少有人关注的城区外埋头苦干，无论在公路或桥梁，还是在涵洞和泵站都恪尽职守；他们无论严寒酷暑日晒风吹一年四季全年无休，深切演绎了“召之即来、来之即战、战之能胜”的铁军风范；他们上下同心不分层级，共同担当所属责任，在320公里的工作场地上，用脚步丈量责任的宽度；他们专注己任各有分工，却用各自的责任之心、热爱之心、专注之心、担当之心、精益之心汇聚成独一无二的匠心，成为名副其实的公路守护神，他们就是人称“铺路石”的公路养护人。

责任之心

在刚刚过去的五一劳动节期间，已经满载荣誉的天津市宁河区公路养护管理又获得了天津市总工会颁发的工人先锋号荣誉。大多数老百姓对这里并没有多少了解，而当我们真正走近这些公路养护人时才切身感受到这份荣誉的来之不易和名副其实。每一名公路养护人用自己的劳动诠释着大道为公，心路为民，用一颗颗匠心，坚守自己“铺路石”的使命。

宁河区公路养护管理所隶属于宁河区交通局，全所110名职工养管国省干线公路8条，桥梁36座。区级公路13条，桥梁20座。总里程约320公里，总面积约436万平方米。杜连喜和张会武分别负责洒水车和水洗清扫车。每天早上六点半准时从单位出发，对112国道马鞍子桥、滨冀线路面和205国道的路面反复清扫、洒水降尘。枯燥是这份工作给他们的最大考验，看着公路上飞驰而过的其他车辆，这些机扫车却只能开着不超过三十迈的速度，犹如蜗牛一样缓慢前行。日复一日的工作中，磨炼着他们的耐心，也检验着他们对工作的责任心。

“不超过三十迈的车速，有时候会让人觉得有些枯燥，但是这样速度却可以更好地清洁路面，所以，这六七十公里的每一米，我都要用耐心去走完，这是我的责任。”宁河区公路养护管理所清扫队队长杜连喜说。

“我们每天就是一个人一辆车一条路一直走。没有人在旁边监督，但是我们要用一颗责任心，自觉完成工作。当人民群众走在清扫过的路段时能有一个好心情，我就感到很欣慰。”宁河

热爱之心

“我是人工捡拾队的刘瑞兰，所有机扫队清洁不到的卫生死角，就是我们的工作战场。”宁河区公路养护管理所捡拾队队员刘瑞兰说。

公路养护管理所有31名女将，刘瑞兰就是其中一名。她在清扫一线已经坚守六年多了，为了省鞋，这么多年来只要一工作她就穿上专门用的布鞋，但即使这样每年也要穿透七八双。春铲泥饼夏扫雨，秋收落叶冬除雪。刘瑞兰的工作没有激扬文字，没有宏图伟业，但却以大地为纸，工具为笔，绘就整洁美丽的公路画卷，书写对工作的热爱。

“要说这个工作，确实辛苦。扫路面的时候经常过大车，心里也很害怕。但我们非常热爱这份工作，我们在公路上走的每一步，都代表我们的工作成果，我以后还要继续当好这公路的清洁师。”宁河区公路养护管理所捡拾队队员刘瑞兰说。

一年四季风吹日晒的露天作业，别说是女人，就是对男人来说，也绝不是轻松的活儿。然而宁河区的公路养护人却把青春年华和执着坚守都献给了公路，他们说：“要尽最大努力去干好本职工作。看到道路畅通无阻，就是我们最高兴的事儿”。朴实的话语不仅展现了公路养护人匠心精神的责任之心、热爱之心，也承载着精益之心、担当之心和专注之心。

精益之心

潮白河特大桥全长一公里多时，是全津芦线最长的桥。当我们来到桥上时，刘钱贵队长正带领铺路小修队井然有序地忙碌着。这已经是他们在此奋战的第三天了，轰隆震耳的机械声，随之颤抖的桥面，油料熏蒸散发的灼热高温和刺鼻的气味，是我们在现场的第一感受，而这还只是在五月初，很难想象烈日当头的酷暑时节铺路队的工人们该有多难熬。也正是因为这样特殊的工作环境，工人们都有着严重的职业病。

“咽炎，鼻炎。它是因为油料的熏蒸，还有道路上汽车的尾气。多种原因，造成我们多多少少都有一点职业病。”宁河区公路养护管理所铺路小修队队长刘钱贵说。

骄阳下挥汗如雨，寒冬下日夜兼程，坑槽修补，裂缝还原是他们日复一日的工作。这里没有敷衍了事，只有凝神聚力、精益求精、追求极致的职业品质。把匠心注进铺过的每一条公路每一座桥涵，是他们不变的追求。

“我们的工作必须要求，一次成型，一次成功，不允许有返工的现象，保证达到最高要求。每次铺完这个道路，看到车辆驶过我们都感到比较骄傲，这都是我们大家伙儿努力得成果。为了大家走平坦的道路，我们不辞辛苦。”宁河区公路养护管理所铺路小修队队长刘钱贵说。

担当之心

在采访铺路小修队时我们还看到了一个身影，他就是公路养护管理所的所长孙克猛。本以为他是特意来监工，了解后才知道他只是正在路巡，经过这里便来看看。因为工作的特殊性，所里的班子成员每天都要把所负责的320公里全部路巡一遍，从而及时发现问题，第一时间处置。所

长说得最多的一句话就是：我们没有领导和工人之分，都是干活的。在孙克猛身上我们没有看到领导洋洋得意的派头，而是脚下一双便于路巡的半旧布鞋和忠于职守以事其业的理所应当，担当好带头作用，创建一流的公路环境。

“我们养护的公路都在城区以外，全国各地的车辆都会通行，这也是展现我们大美宁河的一个重要窗口。所以，我们有责任把这个窗口打造得更加美丽，展现我们宁河的良好形象。”宁河区公路养护管理所所长孙克猛说。

专注之心

维修队的李永喜正在检修一辆清洁车，一开始，专注更换零部件的李永喜并没有察觉我们的摄像机正在拍摄他。为了保证车辆或设备安全正常运作，维修队员把专注融入维修的每个零件，这种专注是内心笃定并着眼于细节的耐心、执着、坚持，这是一切匠心所必须具备的精神特质。正是因为有他们这些后备保障军随时待命专注不移，才保证了所有使用设备的安全和效率。

“随时坏随时维修，得保证第二天正常作业。这个工作就是这样，辛苦是辛苦，车修好了，能正常作业我也挺有成就感。”宁河区公路养护管理所修理队队员李永喜说。

一天的采访就要结束了，但公路养护人还在各自的岗位上坚守着。他们修补坑槽，疏通边沟，矫正护栏，呵护绿植；他们担当责任、爱岗敬业、专心致志、精益求精。他们不懂得什么是匠心，却无时无刻不在用行为诠释着匠心的内涵。一代又一代的公路人，把青春留给了条条公路，把汗水献给了座座桥涵。来来往往的车辆路人很少会将视线从沿路如画的风光中转移到他们身上，但正是因为有了千千万万的普通公路养护人，才有了阡陌纵横的路网，才有了四通八达的桥梁。我们只需回馈一些理解和尊重，就是对他们最好的赞赏。他们总说自己只是铺路石，但正是那“铺路石”的精神引导着他们默默地奉献，也成就公路养护人的匠心。

一条公路一身汗，一座桥涵一腔情。如果说公路是铺在大地上的五线谱，那么公路养护人就是五线谱上的最强音。每一条公路都一座丰碑，容纳了公路人的汗水，也镌刻着公路人的匠心。这种匠心是践行社会主义核心价值观、弘扬劳模精神、劳动精神的具体实践。实现中华民族伟大复兴的中国梦，正需要千千万万具备工匠精神的劳动者挥洒热血。所以，在此我们依然要向这些



对不作为不担当不尽责零容忍

对政策理解把握不准，工作拖沓推诿；不善于抓班子带队伍，作风不民主；存在守摊思想，管理上失之于宽、失之于软……正在全市范围内深入开展的不作为不担当问题专项治理三年行动祭出重拳，对在工作中存在“庸懒散浮拖”等问题的部门和领导干部进行严肃问责，释放着以革命精神对庸政懒政“开刀问斩”的强烈信号。

不作为不担当不尽责，绝不仅仅是作风问题、能力问题，更是政治问题、党性问题，是初心不再、信仰不真、党性不纯的表现，是党和人民事业的大敌，其害尤甚。试想，重要岗位领导干部，如果一心只做“太平官”，以“不干事就不会出事”为行事准则，占着岗位不尽责，拿着俸禄不干事，好政策就难以落实落地；把责任当“皮球”踢来踢去，“履责”变“推责”，遇到矛盾绕着走，问题就得不到有效解决，造成的很可能是耽搁一方发展、错失历史机遇的损失。

对不作为不担当不尽责零容忍，让“占着位子、顶着帽子、混着日子、摆着样子”的“堂上木偶”没有任何安身之地、容身之所，就必须以“刮骨疗毒”的勇气、“开刀问斩”的铁腕，坚决打一场根治顽瘴痼疾的攻坚战、持久战。无论哪个部门、哪个岗位出问题，都严肃问责任人的责、问负责人的责、问一把手的责，真正来狠的、动真格，决不姑息迁就，这是对事业的负责，也是对干部的负责。

真正把问责惩戒与容错激励结合起来，树立“为干事者撑腰、让有为者有位、无为者无位”的鲜明导向，促使各级干部在各自岗位上精心谋事、安心干事、全心为民。

（来源：天津日报）

我市通报 4 起不作为不担当问题

市委不作为不担当问题专项治理三年行动开展以来，全市各区各部门坚持提高政治站位、强化责任担当，以坚决的态度、有力的举措，严肃查处了一批不作为不担当典型问题。今年1至5月份，全市共查处不作为不担当问题741起，问责946人，其中给予党纪处分227人，政务处分99人，组织处理53人，诫勉134人，通报217人。为持续形成有力震慑，日前，我市通报4起不作为不担当问题。

1、河西区马场街卫生服务中心原党支部书记、主任江亭履职不力，导致该中心违规行为多发问题。江亭抓班子带队伍要求不严、管理不力。该中心出现伪造、变造参保人员就诊记录、无证行医等违规行为，造成不良社会影响。江亭受到党内警告处分。

2、市农业机械管理办公室装备管理处干部张竹音工作失职失责，导致某区发生骗取惠农项目补贴款问题。在市农机办组织的对某区惠农项目检查验收中，张竹音作为该项目的具体负责人，未按规定组织对实际作业面积和深度进行抽检，仅通过与村级项目负责人谈话了解的方式进行核实，未发现该区虚报作业面积骗取惠农项目补贴款问题。2018年1月，张竹音受到党内警告处分。

3、津南区葛沽镇原党委副书记、镇长张树生工作失职失责，导致邓岑子村发生擅自举债问题。2011年，津南区委出台规定，严禁各村未经镇政府允许擅自举债。2012年至2014年，邓岑子村未经葛沽镇政府同意，擅自按20%的年息累计举债292.19万元，用于村委会人员工资、电费、招待费等支出，后使用土地补偿金偿还了所借款项及利息。张树生作为镇财政所分管领导，履职尽责不到位，未及时制止该违纪行为。2018年1月，张树生受到党内警告处分。

4、静海区王口镇党委委员、副镇长郝芸莉履职不力，接待群众信访弄虚作假问题。2018年4月9日，王口镇进庄村村民王某某信访举报该村两委存在不作为不担当问题。4月17日，王口镇包片领导郝芸莉在未反馈信访人的情况下，向静海区委专项办报送的情况报告中谎称“调查核实情况已于2018年4月17日向信访人王某某进行了反馈”。并在专项办就此事开展核查时，仍谎称已向信访人做了当面答复，在群众中造成不良影响。2018年5月，郝芸莉受到党内严重警告处分。

（来源：廉韵津沽网站）

宁河：1-5月份查处不作为不担当问题77起 处理党员干部119人

今年以来，宁河区纪委监委切实提高政治站位，坚决把思想和行动统一到中央和市委的决策部署上来，坚持严问责、抓关键、压主责、强氛围“四措并举”，2018年1-5月份，查处不作为不担当问题77起，处理党员干部119人，其中给予党纪政务处理36人，组织处理7人，给予诫勉谈话46人，给予通报批评9人，其他处理21人，在全区上下掀起一场荡涤“庸懒散浮拖”的疾风厉势。

目前，在专项治理工作中，问题集中表现在三个方面：

（一）压力传导还有待提升，仍然存在“上热中温下冷”现象。不作为不担当问题专项治理工作开展以来，区级层面对工作非常重视，但部分处级单位抓专项治理还只停留在开会部署提要求上，没能从讲政治的高度真抓真管真严，个别党员领导干部虽然对专项治理文件制定、会议部署比较重视，直接参与把关，但对专项治理的具体任务抓落实不到位，面对面抓工作落实还不够，缺少跟踪问效，导致工作效果不佳，造成了一些决策部署在执行中打了折扣。甚至，个别基

层领导干部只知道不作为不担当专项治理工作正在开展，但是对治理重点、工作要求等不能很清晰地进行表述。

（二）**自查自纠还不到位**。有的单位即使存在问题，却仍然没有及时发现，没能正确履行好职责，没有做到防患未然。比如因监管不力，发生违纪违规问题，但是自查过程中仍然上报没有发现问题。部分单位自查问题千人一面，存在应付现象，有的单位对自查问题处理不严格，存在明显的“好人主义”倾向。

（三）**服务企业、服务群众有待进一步增强**。在受理群众信访问题过程中，发现部分单位履职不到位，宗旨意识不强，为群众、企业服务过程中，存在推诿扯皮、敷衍塞责现象，致使个别问题得不到有效解决。

下一步，区纪委监委将重点对五类行为进行查处问责：一是区内新一轮巡察发现的不作为不担当问题；二是落实管党治党不力，尤其是对上级文件不批示、不落实，开展组织生活、中心组学习不到位的问题；三是各单位自查自纠不到位的问题；四是服务企业群众不积极，履行宗旨意识不彻底，造成不良影响的问题；五是强化纪检系统内部监督，对纪检监察干部在专项治理中失职失责的问题，实施更加严肃的问责。

宁河区：关于对潘庄镇、造甲城镇、俵口镇 党委不作为不担当问题的通报

近期，市委办公厅督查组在检查中发现我区在生态环境保护、作风建设等方面存在的问题，经调查核实，潘庄镇、造甲城镇、俵口镇党委管党治党不严、履职尽责不力、不作为不担当，造成管辖范围内发生多起违规违纪问题，现对潘庄镇、造甲城镇、俵口镇党委在全区进行通报批评，具体情况如下：

一、潘庄镇党委治理农村垃圾、大气污染防控不力、群众工作不扎实、村基层组织建设软弱涣散等问题

1、潘庄镇垃圾露天随意堆放、焚烧，严重影响周边水质和空气质量问题

2017年3月，潘庄镇党政领导班子会议研究决定，将潘庄镇东南侧青龙湾故道西侧和潘庄工业园大贾路东侧通往大贾砖厂的土路两侧确定为临时农村生活垃圾存放点。后潘庄镇政府与天津领军环保科技有限公司签订环境卫生清整服务项目合同，合同规定由天津领军环保科技有限公司承包潘庄镇全部行政辖区内的卫生清整工作并将垃圾清运至临时农村生活垃圾存放点，潘庄镇政府负责宣传指导和监督该公司搞好卫生清洁工作。潘庄镇党委虽安排人员对垃圾点位进行过监督指导，但日常监督指导工作不细致、不到位，对大气污染防治工作监管不严，对垃圾点位未采取

有效治理措施，致使发生垃圾露天随意堆放，焚烧问题。

2、西塘坨村村民对村委会改变今年苇塘承包方式强烈不满的问题

2016年3月，西塘坨村委会与本村村民签订了两年七里海苇地承包合同，承包面积约5600亩，承包费为每年90万元。2017年11月至2018年1月，西塘坨村委会在入户征求村民意见将七里海苇地流转给区诚惠农发展服务中心时，向村民承诺将收取的土地流转费及其他发包鱼池收取的费用，每年向每位村民发放450元。通过入户征求意见和宣讲土地流转相关政策，最终全村村民签字同意率为71.3%。2018年2月西塘坨村与区诚惠农发展服务中心签订了11年七里海苇地承包经营权流转合同，流转面积5725亩，每年土地流转费为400万元。2018年4月，区诚惠农发展服务中心才将土地流转费400.75万元拨付到潘庄镇政府，至今西塘坨村委会还未向全体村民发放450元费用。潘庄镇党委在指导监督西塘坨村苇塘土地流转工作中，群众工作还不扎实，政策宣传还不够到位，对部分村民的不满情绪和不同意见没有及时有效解决。

3、东塘坨村村干部不坐班的问题

2016年8月16日，宁河区委组织部下发了《关于建立宁河区村级干部坐班制度的通知》（津宁党组〔2016〕97号），要求每天必须安排1名以上村级干部在村级组织活动场所坐班，潘庄镇党委未认真落实文件规定要求，对村干部坐班监督检查不到位，发生东塘坨村村干部不坐班的问题。

二、造甲城镇党委群众工作不扎实、村基层组织建设软弱涣散问题

1、群众反映大王台村土地增值款差8000元的问题

2012年8月，大王台村村委会将土地流转给土地整理中心，流转土地33000亩，每亩2万元。大王台村时有人口6600人，人均土地5亩，大王台村获得补偿款66000万元，每人分得补偿款10万元。2014年10月，天津市人民政府调整征地区片综合地价标准，调整后的宁河区每亩地价为2.8万元。2016年土地整理中心按照大王台村时有实际土地面积30735.35亩进行补偿，补偿差价款24588.28万元，时有人口7300多人，人均土地4亩，每人分得3.2万元。由于大王台村人口的增加和村内土地的减少，人均已经不足5亩地，但是有些村民存在思想误区，认为还可以按照2012年征地补偿时每口人5亩地补偿差价款、每人可以分到4万元，个别村民认为每人少分了8000元。造甲城镇党委未及时深入到群众工作中了解民生，对大王台村土地增值款政策宣传讲解不到位，导致个别村民至今在思想上还存在理解误区。

2、大王台村村干部不坐班的问题

2016年8月16日，宁河区委组织部下发了《关于建立宁河区村级干部坐班制度的通知》（津宁党组〔2016〕97号），要求每天必须安排1名以上村级干部在村级组织活动场所坐班，造甲城镇党委未认真落实文件规定要求，对村干部坐班监督检查不到位，发生大王台村村干部不坐班的

三、俵口镇党委治理农村垃圾不力问题

俵口镇生产生活垃圾堆放在水塘两侧，垃圾在水塘岸边涌动的问题

2017年1月，俵口镇政府与天津东方新洁环卫服务集团有限公司签订农村环境卫生清理政府购买社会化服务合同，合同规定由天津东方新洁环卫服务集团有限公司负责俵口镇镇域范围内的卫生清理工作，做到清扫、收集、运输，切实保障村内生活垃圾日产日清，俵口镇政府负责开展现场检查及考评工作。俵口镇党委在垃圾治理工作中缺乏主动性，未对垃圾点进行有效监督，致使发生俵口镇垃圾露天随意堆放。

以上通报的问题，反映出潘庄镇、造甲城镇、俵口镇党委服务意识不强、履职尽责不力，其实质都是不作为不担当，必须从严追责问责，坚决予以纠正。

全区各级党组织和广大党员干部一定要认真反思，深刻吸取教训，切实把深化不作为不担当问题专项治理作为严肃的政治任务，往深里抓、往实里治，一刻也不能放松。要聚焦从严治党，坚持问题导向，坚决落实落细两个“最后一公里”。**一要**抓好基层组织建设“最后一公里”。深化主题教育实践活动，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，开展多形式、分批次、全覆盖的培训，让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，统筹推进村（社区）组织换届工作，确保全部“一肩挑”、不建“凑合班子”，为实施乡村振兴战略提供思想和组织保障。**二要**抓好不作为不担当问题专项治理“最后一公里”。坚持全面从严治党“牛鼻子”四级递进，推动各镇、各部门党委（党组）扛起主体责任，发挥“头雁效应”，做到守土有责，守土尽责。要以坚如磐石的决心、坚不可摧的意志，当仁不让、舍我其谁的志气开展专项治理，真正以干事彰显作为、以担当诠释忠诚，形成风清气正、干事创业的良好生态。**三要**抓好干部队伍教育监督管理，各级党委（党组）要落实第一责任人的责任，真管真严真担当、真查真纠真问责，教育引导党员干部讲政治、敢担当、合力干，始终保持积极向上的精神状态和苦干实干的竞进姿态。要把鼓励担当作为干事创业与落实全面从严治党要求统一起来，把保廉政与促勤政统一起来，把惩戒问责与保护激励统一起来，着力解决不作为、不担当等突出问题，让不干事、不作为的人没有立足之地、没有容身之位。

各级纪检监察机关要强化监督执纪问责，盯住重点人、重点事，对敷衍塞责、生冷硬推、庸懒散拖等不作为不担当问题，发现一起、查处一起、问责一起。要加大对典型问题的通报曝光力度，持续形成有力震慑，释放有责必担、失责必问、问责必严的强烈信号，以严明的纪律保障专项治理有力有效开展，营造干事创业的强大气场，助力宁河经济社会健康发展。

整 治 不 作 为 不 担 当 对 策 路 径 探 讨

文/薛冰

为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于作风建设的重要指示，认真落实十九届中央纪委二次全会和市委部署要求，我市近日出台《关于深入开展不作为不担当问题专项治理三年行动方案（2018—2020年）》，紧盯不作为不担当的各种老问题与新表现，持续深入开展专项治理，以治庸治懒治无为的疾风厉势向不作为不担当宣战。市委多次强调，不作为不担当说到底政治问题、党性问题、官德问题，是政治生态不良的产物。因此，广大党员干部要在深入推进不作为不担当专项治理行动中切实转变思想、改进作风，努力营造勇于担当、奋发有为以及风清气正的良好政治生态。

一、当前时期不作为不担当的新型表现

当前，在党中央反“四风”的重压之下，很多原有的形式主义和官僚主义变得更加隐蔽，呈现出五花八门的形式。

1、“管卡压”变“推绕拖”，不想担当作为。有的干部借中央出台《八项规定》《中国共产党廉洁自律准则》等党内法规之名，虽然礼不收了、饭不吃了，但是该干的工作也不干了，该担的责任也不担了，以往是“门难进、脸难看、话难听、事难办”，现在是“门好进、话好听、脸好看，就是事不办”，特别是对界限不清的事推诿扯皮，客客气气“踢皮球”。

2、“争做二传，不做主攻”，不愿担当作为。有的干部在工作上注重浮于表面，不愿深入钻研，特别是在发现工作难于深入开展或遭遇阻力时往往知难而退、逃避责任，热衷于担任“二传手”，对于群众提出的困难和问题“打太极”，将本该属于自己职责范围内的工作推给上级或其他部门，不敢直面矛盾和困难，缺乏勇于担当的精神。

3、把“责任状”变“免责单”，不敢担当作为。伴随全面从严治党深入推进与执纪问责持续发力，有的干部惧怕承担责任，该决定的不敢决定，该拍板的不敢拍板，造成工作中瞻前顾后、犹豫不决，畏首畏尾、缩手缩脚，热衷于与下属单位或下级干部签订“责任状”，将责任下移，试图让下级的“责任状”成为自己的“免责单”，明哲保身、不敢担当作为。

4、“本领恐慌”，不会担当作为。有的干部面对经济社会转型和改革深入推进中出现的新问题新情势茫然不知所措，未能摆脱对旧有思维和方法的依赖，仍然迷信于运用老办法来应对新问题，没有掌握引领和驾驭经济社会发展新常态的本领与能力，工作思路和干事能力不能紧跟时代发展的步伐，导致工作上无所适从、力不从心，不会担当作为。

二、全面从严治党视域下防范和治理不作为不担当的对策路径

我们应当正视不作为不担当对社会主义伟大事业产生的危害，以全面从严治党为良方找准病

1、强化理想信念与宗旨意识教育成效，引导党员干部“想”担当作为。我们要把思想建党放在首位，引导广大党员干部树立正确的权力观、政绩观和价值观。注重推进思想政治教育的创新性与多元化，将理论教育和实地学习相结合，将宣传典型模范和参观警示教育相结合，将传统载体和新兴媒介相结合。特别要善于运用微博、微信以及视频平台等新兴媒体，通过连环漫画、中国故事、经典书籍导读、理论在线、党史回顾以及视频微讲堂等喜闻乐见的方式提高党员干部思想政治教育的针对性和实效性。

2、构建科学合理的考核评价机制，激励党员干部“愿”担当作为。探索引入多元化党员干部考核评价主体，增加社会公众、媒体和第三方专业评价机构等主体广泛参与对党员干部的考核评价，避免单一考核评价主体存在盲区或者偏见从而影响考核评价的科学性、权威性与认可度，从而实现精准考核。同时，加强和完善考核评价结果的运用，构建考核评价结果与党员干部选任、奖惩和问责相互联动的机制，打造“有为者有位，不为者让位”的政治新常态。

3、探索区分对待的容错免责机制，促进党员干部“敢”担当作为。立足于我市制定出台的《关于充分调动干部积极性激励担当作为创新竞进的意见（试行）》基础之上，应当严格按照习近平总书记提出的“三个区分”，严禁突破原则和底线，认真甄别、严格审查，进一步明确容错免责的界限与范围，严禁打着改革创新旗号谋取私利、胡乱作为，坚决杜绝容错变纵容、免责变庇护。同时，对于责任豁免，应当严格遵循申请、受理、核查、决定和备案的程序，由对申请免责的党员干部具有管理权限的党组织会同纪检监察机关严格审查责任豁免材料，对于认定为容错免责的党员干部，在党风廉政责任制考核、干部提拔任用考察以及评优争先评比中不予一票否决，并免予行政问责，确需追究党纪政纪责任的应当给予从轻或者减轻处理。

4、建立行之有效的干部回炉再造机制，督促党员干部“要”担当作为。探索制定出台《不称职干部召回实施办法》，全面推行干部召回制度，对经过巡视监督、干部考核和群众评议确实存在不作为不担当问题的干部，首先对其提出预警通报，督促其及时自查、整改并定期向对其具有管理权限的组织部门报告整改情况，经组织考察整改合格的不予召回。而对发出预警后仍不整改的由对该干部具有管理权限的组织部门向同级党委（党组）提出拟召回名单，对拟召回干部的现实表现和工作业绩进行客观公正的研判并决定是否召回。对于确定召回的干部，应当安排其到党校、行政学院进行学习，对其从理想信念、工作作风和能力素质等方面进行回炉教育。对经过回炉教育的干部经考核合格安排到基层一线部门工作锻炼，并对其进行为期一年的跟踪考察。经过跟踪考察合格的由组织部门根据其自身情况安排工作岗位；对经过跟踪考察仍不合格的，按照法律法规给予降职、降级或免职，达到辞退或解聘情形的，按照《中华人民共和国公务员法》和《事业单位人事管理条例》等规定予以辞退或解聘。

多举措推动不作为不担当问题专项治理深入开展

近期，津南区采取多项措施，推动不作为不担当问题专项治理深入开展。

抓牢工作基础，做好建章立制。制定印发专项治理工作流程以及接访、线索管理、明察暗访等七个工作制度，为三年工作开展立规定矩，打牢基础。领导小组先后四次召开专题会议，研究专项行动工作制度、研判明察暗访中发现问题，推动专项治理工作顺利开展。

抓住问题来源，做好线索处置。面向社会公布举报方式，畅通问题线索受理渠道，安排专人做好信访接待及问题受理工作。截至目前，已接受群众各类来电来访不重复投诉124件，其中确认为问题线索77件，已办结48件。处理问责干部8人，其中党内警告5人，党内严重警告3人。

抓实重点工作，做好监督检查。聚焦重点任务，紧盯重点领域和关键环节，制定津南区《2018年不作为不担当问题专项治理明察暗访工作计划》，每月确定一个明察暗访重点，全年6个主题，对全区各街镇和委办局机关工作人员工作作风、专项治理工作部署和开展情况及重点问题线索进行明察暗访，及时通报曝光问题，强化警示作用，做到早发现、早提醒、早教育、早纠正。

抓好氛围营造，做好宣传工作。在区级各类媒体加大不作为不担当问题专项治理工作宣传报道。在电视台开设焦点访谈专栏，由区重要职能部门围绕“搞好服务，履职尽责”进行公开承诺，倒逼责任落实，强化舆论监督，为专项治理工作开展营造良好氛围。

（来源：廉韵津沽网站）

惩戒不担当不作为应常态化

文/高平

近日，内蒙古自治区党委决定，对脱贫攻坚工作中推进不力、作风不实、不担当不作为乱作为的库伦旗委书记门德白乙拉，兴和县委书记刘政，兴和县委副书记、县长李建军等3名县级党政正职进行严肃问责，作出免职处理。

此举一出，释放出一个强烈信号——有权必有责、有责要担当、失责必追究。内蒙古党委在免职通报中明确要求，要认真贯彻中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》精神，促使广大党员干部敢于负责、勇于担当、善于作为。要敢于对做“太平官”“躲事佬”的干部说“不”。

基层部门，特别是县委县政府是脱贫攻坚的一线指挥部，肩负着抓落实的主体责任。这次被问责的3名干部，作为县级党政正职，本应站在一线、干在一线，带好头、做表率，但却疏于职守、懈怠职责，不作为甚至乱作为，这种行为必须得到纠正。应当看到，当前在一些地方、一些领域，仍有一些干部表态多调门高、行动少落实差，以会议落实会议，以文件落实文件，甚至弄虚作假欺上瞒下应付督查，形式主义、官僚主义严重。这种不良作风，贻误了事业，损害了群众利益，必须坚决纠正和刹住。

内蒙古对不作为干部免职处理，表明“问责倒逼负责”机制的确立和运行已经走上日程。在干部管理使用中有三个鲜明导向，一是动真碰硬解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题；二是对慢作为、不作为、乱作为、假作为的干部依规依纪严肃处理，典型案例通报曝光。特别是对脱贫攻坚中出现的失职渎职、违纪违法问题，从严从快查处；三是着力解决一些干部中存在的动力不足“不想为”、能力不足“不会为”、担当不足“不敢为”的问题，真正形成优者上、庸者下、劣者汰的良好局面。

新时代呼唤新担当、新作为。时代需要各级干部对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民8造福的政治担当，也需要时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当，还需要守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当。各级干部唯有始终保持奋发有为、真抓实干、攻坚克难的精神状态和优良作风，才能确保党和人民的事业顺利推进。

激浊方能扬清。担当作为既需要干部个人努力，也需要组织撑腰鼓劲。大力营造风清气正、干事创业的政治生态是当务之急，组织部门要以鲜明的用人导向激励担当作为，以严格的考核问责倒逼担当作为。冰冻三尺非一日之寒，化冰之举也非一日之热。只有常态化惩戒不担当不作为，才能起到警示作用，才能让担当作为蔚然成风。

—★ 图说党纪 ★—



邹某，湖北省枣阳市食品药品监督管理局某所原负责人，中共党员。2017年6月，他因违反中央八项规定精神受到党内警告处分。①2017年9月，枣阳市纪委接到邹某违规操办升学宴的举报，对其进行函询，邹某在函询回复中矢口否认。②经查，邹某于2016年9月18日晚邀请部分同事在市区某偏僻酒店举办升学宴，收取礼金2700元。③首次违纪受处分后，邹某在函询中又未如实说明问题，④2018年1月，邹某因违反组织纪律，受到党内严重警告处分（立案审查期间，邹某主动辞去党内职务）。

党纪依据

《中国共产党纪律处分条例》第六十七条 有下列行为之一，情节较重的，给予警告或者严重警告处分：（一）违反个人有关事项报告规定，不报告、不如实报告的；（二）在组织进行谈话、函询时，不如实向组织说明问题的……

《中国共产党纪律处分条例》第二十条 故意违纪受处分后又因故意违纪应当受到党纪处分的，应当从重处分……

宁河：区委书记对14个镇党政正职进行集体廉政谈话



为切实履行全面从严治党第一责任人责任，推动全面从严治党向基层延伸，6月8日，宁河区委书记王洪海结合2017年度全面从严治党主体责任考核宁河综合排名倒数第一位及在政治巡察、执纪监督、信访反映、执纪审查等工作中反映出的具体问题，对14个镇党政正职进行了一次集体廉政谈话。

他指出，各级党组织“一把手”落实第一责任人责任不到位，责任压力层层递减，水流不到田间地头是制约和影响当前全区全面从严治党工作的根本原因。各镇党委要针对思想意识不到位、重点领域和关键环节廉政风险防控不到位、扶贫助困和农村“三资”领域违纪违规问题多发、信访稳控属地责任落实不到位、“两个最后一公里”不畅通等具体问题，切实增强政治意识，提高思想认识，找准问题根源，补齐短板，有的放矢。

他强调，抓好全面从严治党，要靠严明党的纪律，持续保持反腐高压态势，要力度不减、节奏不变、尺度不松，坚决打好攻坚战。要在严肃执纪问责、坚决惩治腐败、严守纪律规矩上下功夫。党委书记作为全面从严治党的第一责任人，要切实担负起全面从严治党的政治责任，亲自谋划部署，亲自督导推动，做到一级抓一级、层层抓落实。要强化“一岗双责”，主动担当作为，团结带领党员群众抓好基层稳定、换届选举、环境保护、乡村振兴等工作。要深入开展不作为不

庸治懒治无为，对“腾挪闪避绕”的党员干部，要用好监督执纪“四种形态”，坚决严肃问责，形成有力震慑。

会上，14个镇党委书记就全面从严治党履行主体责任作了表态发言。

宁河区纪委监委建立农村换届问题线索联查快办机制

宁河区纪委监委针对农村换届选举阶段违反换届纪律问题突出，群众信访举报量增长等特点，建立违反农村换届纪律问题线索联查快办机制，确保农村换届工作稳定有序开展。

一是快速处置突发事件。安排专人专职受理反映违反农村换届纪律问题线索，一经收到反映正在发生拉票贿选、撕毁选票、扰乱选举秩序的问题线索，迅速联系问题发生地镇纪委，并协调当地派出所，迅速反应，联合调查，快速出击，及时遏止违规换届事态发展。

二是限时办理问题线索。严格分析界定信访举报中违反农村换届纪律和涉及换届候选人违反其他纪律的问题线索。受理后半小时内完成分析、摘要、录入、分转等办理工作，确保有关农村换届问题线索办理有足够“初始加速度”，分转后及时跟踪督办。

三是建立动态管理台账。建立涵盖全区14个镇所有村居换届问题线索总台账，及时录入，动态更新。对不稳定因素突出问题线索着重标记，督促问题线索承办部门加紧处置，及时反馈销账。换届期间，发挥台账“大数据”优势，及时分析研判农村换届信访举报形势，找特点，明原因，并提出合理化建议。

宁河：积极完善执纪监督“1+3+N”工作机制 构建“五指聚拢”监督网

今年以来，宁河区纪委监委切实围绕“监督”第一职能，积极完善执纪监督“1+3+N”工作机制，统筹整合监督力量，构建“五指聚拢”的监督网。

“1”即区纪委监委党风政风监督室加强对执纪监督工作的整体规划和协调指导；“3”即3个执纪监督室，集中精力对联系镇和区直委办局进行日常监督，并指导各派驻纪检监察组和各镇纪委开展监督工作；“N”即派驻监督、镇纪委监督和区委巡察监督、群众监督、舆论监督，逐步形成横向拓展、纵向延伸、监督联动的工作体系。

同时，不断完善和细化“N”的具体措施，推动全区监督力量不断得到整合，监督重点更加明确，监督成效更加明显。

一是与区全面从严治党办公室、区税务分局、区审计局、区市场监管局等职能部门建立沟通联动机制，监督力量实现“五指聚拢、重拳出击”，各职能部门定期向区纪委监委报送全面从严治党、税务、审计、市场监管监督报告，双向沟通问题线索。

二是探索轮流派驻机制，深化派驻纪检监察组“不走的巡察组”作用，每个派驻纪检监察组轮流派出工作人员进驻派驻单位，开展为期三周的轮流派驻，切实强化监督的深度。如驻交通局纪检监察组在轮流派驻过程中，发现经济开发区管委会一名事业编人员长期病假，经过向医院核实，发现病假条为虚假病条，该纪检监察组紧盯此问题不放，进一步核查，发现该名人员为涉嫌诈骗犯罪嫌疑人，被公安机关列为网上在逃人员，区纪委监委立即对此名人员进行了立案审查，给予了开除党籍处分。

三是实施“嵌入式”监督，被监督单位干什么业务，纪检监察组就嵌入到具体业务中，紧盯重点人、重点事和重点问题，全力把控监督单位廉政风险点，并对廉政风险点进行排查、识别、评估，充分发挥了“哨兵”“探头”“防火墙”作用，让监督对象切实体会到监督就在身边。如驻教育纪检监察组在参加教育局党委关于研究发放2017年度带薪休假奖金问题的会议时，在教育局党委提出给借调人员发放带薪休假奖金时，驻教育局纪检监察组及时将此议题叫停。

画里有话

报道，在2004年至2016年间，广东省廉江市石角镇蕉坡村党支部书记钟玉翠利用职务便利，骗取五保补助金、孤儿补助金和种粮补贴共计7.39万元。其中，钟玉翠在自己儿子、儿媳健在的情况下，把两个孙子写成“孤儿”，骗取孤儿补助金5万余元。2017年11月，廉江市石角镇党委给予钟玉翠开除党籍处分，并追缴违纪所得。

这正是——
利欲熏心来骗补，双亲健在孙变孤。
严肃查处强震慑，加强监管堵漏洞。



(来源：中国纪检监察报)

让“廉而有为”成为鲜明价值取向

文/辛士红

焦裕禄、郑培民、杨业功、牛玉儒、廖俊波……这些优秀的党员领导干部身上，无不鲜明体现出“廉”字打底、“干”字当头的共同特征。近日，中办印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，明确要求各级领导干部“一级带着一级干，一级做给一级看，以担当带动担当，以作为促进作为”，这必将有利于在广大干部队伍中形成廉而有为的鲜明价值取向。

“能吏寻常见，公廉第一难。”如何看待“廉”和“有为”的关系，其实就是看待德与才的关系。“廉”指的是干净，考量的是“德”；“有为”指的是干事，考量的是“才”。宋代的司马光曾说：“君子挟才以为善，小人挟才以为恶。挟才以为善者，善无不至矣；挟才以为恶者，恶亦无不至矣。”我国历史上既有“不以二卵弃干城之将”的佳话，也有吕布之流因为“狼子野心，诚难久养”而命丧黄泉。康熙帝认为：“观人必先心术，次才学。心术不善，纵有才学何用？”他还对吏部说：“朕听政有年，见人或自恃有才，辄专恣行事者，思之可畏。朕意必才德兼优为佳。若止才优于德，终无补于治理耳。”

我们党历来坚持德才兼备、以德为先的干部原则。习近平总书记曾经指出：“党的干部都是人民公仆，自当在其位谋其政，既廉又勤，既干净又干事。”“廉”与“有为”，相辅相成，缺一不可。廉洁是为了有为，有为必须廉洁。真正想有所作为的干部，必定是“表里俱澄澈”的干净之人；真正想守住廉洁的干部，也必定是一个“胸中有丘壑”的干事之人。干部既不能做廉而无为的“公堂木偶”，也不能做为而不廉的“贪官能吏”。只有始终如一地坚守廉而有为的价值取向，才配得上“公仆”二字。

随着党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进，一只只“老虎”应声落马。这当中不乏政绩突出、荣誉等身甚至一时口碑不错的干部，因为“为而不廉”身败名裂、自尝苦果。同样，也有一批干部不贪不占也不干，廉而不为，平平安安占位子，庸庸碌碌混日子，如同“政坛摆设”。《意见》的出台，释放出促进干部积极作为、奋发向上的强烈信号，有利于激发干部干事创业的活力，有利于解决干部不想为、不能为、不敢为的顽症，可谓正当其时、正中靶标。

让廉而有为成为价值取向，离不开正确的用人导向。“选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。”《意见》要求，鲜明树立重实干重实绩的用人导向。各级各部门应坚持好干部标准，突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。坚持有为才有位，突出实践实干实效，让那些想干事、能干事、干成事的干部有机会、有舞台。

新时代是奋斗者的时代，也是廉而有为的时代。客观地分析，现在一些干部不作为，除了是

为增强干部适应新时代发展要求的本领，按照党的十九大提出的增强“八个本领”的要求，突出专业知识、专业能力、专业作风、专业精神的培养，帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，全面提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。“志不求易者成，事不避难者进。”各级干部应恪尽职责、廉洁奉公，不驰于空想、不骛于虚声，撸起袖子苦干实干加油干，努力建功新时代、奉献新时代。

（来源：中国纪检监察报）

一人不廉 全家不圆

文/魏寅

“一室之不治，何家国天下之为？”对党员领导干部而言，家风不是个人小事、家庭私事，而是关系作风建设的大事。前不久召开的十九届中央纪委二次全会，对党员领导干部“严格家教家风”再次加以强调。严字当头、一以贯之，才能以家风建设助力作风建设，涵养正气充盈的社会风气。

家，是人生的第一所学校，最能塑造人的“精神长相”。有什么样的家风家教，往往就有什么样的世界观、人生观、价值观。对党员领导干部而言，家风正、家教严，则作风淳、人品正，就能为廉洁奉公提供精神支撑；反之，家风不正、家教不严，家人之间相互影响，形成恶性循环，就容易突破纪律规矩的底线，甚至滑向违法犯罪的深渊。如何培塑好家教家风，是每一名党员领导干部都必须答好的考题。

培塑好家风，始于严以修身。“一家之主”先要管好自己，才谈得上管好家人。陈云吃饭把盘子吃干净到能“照出人影”，焦裕禄即便营养不良也从不给自己“破例加餐”……这些点滴细节，对家风形成了润物无声的熏染之效，让家庭洒满阳光、充满正气。反观那些缺乏自律、触碰底线的贪官，往往在沦为阶下囚后，才感到对不起家人、对不起子女。事实上，“一人不廉”不仅会导致“全家不圆”，令家人失望、子女蒙羞，更可能使家风受辱没、遭腐蚀，甚至贻害子孙后人。

严以齐家，是严以修身的延伸。不少出问题的党员领导干部，平时对家人要求不高、管束不严，一味迁就照顾，甚至主动教唆、引为同谋。程维高提拔干部以“是否帮儿子”为标准，刘铁男教导儿子做人“学会走捷径”，刘志军与其胞弟上演“贪腐亲兄弟”，苏荣纵容家庭成为“权钱交易所”。这些人心里做着“一人得道，鸡犬升天”“前门当官，后门开店”的美梦，结果却害得全家人“捆绑出事”“结伴被查”，“全家福”毁于“全家腐”，甚至出现亲人之间推诿罪

责、反目成仇的咄咄怪事。“糊涂的爱”换来了“切肤之痛”“入骨之恨”，人生悲剧莫过于此。可见，不严不正的家风家教，绝不是什么良性资产，反而是难以承受的坏资产、负资产。

“家是最小国，国是千万家。”家风不仅仅是一家一户的事，更与党风政风、社风民风息息相关。回望老一辈革命家的家教家风，教育之殷切，约束之严格，堪称楷模。张闻天严词拒绝为儿子上大学打招呼，说“你有本事上就上，没本事就别上”；习仲勋鼓励子女到艰苦的地方去，要求他们“夹着尾巴做人”；陈毅在给女儿写的诗中说：“汝是党之子，革命是吾风。汝是无产者，勤俭是吾宗”。他们的谆谆家教、磊落家风，“道是无情却有情”，彰显出共产党人的风范风骨、深情大爱，成为激励广大干部群众、引领良好社会风气的正能量。

于党、于国、于家，党员领导干部都应划清公与私的分隔线、吃透严与爱的辩证法，当好家风的守护者。家风这个泉源清了、基础牢了，必能涵养好的党风政风、社风民风，促进形成“气正山河壮，政廉日月春”的良好生态。

（来源：中国纪检监察报）

廉 政 漫 画

