内部刊物·月刊　　2018年12月/总第10期

—·新时代　新气象　新作为·—

廉韵宁河

传递反腐资讯　交流工作经验　弘扬清风正气

纪念改革开放40周年专刊

主办：天津市宁河区纪委监委宣传部
地址：天津市宁河区芦台镇朝阳路
电话：69593466
投稿邮箱：hao810810@163.com

扫描关注宁河纪检监察
微信公众号

目录 MULU

◆ 卷首语

01.改革开放40周年推进纪检监察事业向纵深发展

◆ 聚焦·看齐

02.庆祝改革开放40周年大会在京隆重举行 习近平发表重要讲话
06.我市庆祝改革开放40周年大会隆重举行
07.改革开放与时代精神

◆ 廉政专题学习

08.从“反对干部特殊化”到“八项规定”
11.准确理解刑事诉讼法修改的主要内容
13.监察机关认真履行调查职责 检察机关认真履行审查起诉职责

◆ 好文荐阅

15.把自己看小 把人民看大
16.弯腰
17.茅盾的读书法

◆ 工作动态

18.宁河区召开落实市委专项巡视整改工作动员会议
对标市委要求 全力以赴抓巡视整改落实
19.宁河：举办加强政治建设（党风廉政）专题培训班

◆ 工作交流

20.改革开放以来党的纪律检查工作成就与经验
25.受贿行为已过追诉期限，如何处理?
27.图说党纪

◆ 警钟长鸣

28.坚定不移惩治腐败
——从庆祝改革开放40周年大型展览看反腐败斗争
30.天津市宁河区政协机关原副处级干部吕顺岭严重违纪违法被开除党籍和公职
31.关于8起违反中央八项规定精神典型问题的通报

◆ 廉洁文化

33.非吾所有 一毫莫取
34.“飞鸽牌”干部要干“永久牌”事业
35.画里有话
36.“小手拉大手·共倡廉洁风”廉政漫画展

改革开放40周年推进纪检监察事业向纵深发展

今年是改革开放40周年，也是党的纪律检查机关恢复重建40周年。40年前，党的十一届三中全会在作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放历史性决策的同时，作出了“成立中央纪律检查委员会”的决定，全会公报强调，这是“保障党的政治路线的贯彻执行的一个重要措施”。40年来，我党始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不断坚持和完善党的领导，加强和改进党的建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

在党中央的坚强领导下，各级纪律检查机关按照党中央决策部署，坚持从严治党原则，严厉惩治党员干部的腐败行为，改革开放以来取得的历史性成就充分证明，从总体来看，绝大多数党员干部是好的，是经得起实践与人民检验的。但是，也应该清醒认识到，我们党的干部队伍中确实存在着形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题，一些领域小计腐败现象严重，一些党员干部腐败堕落现象突出，反腐败斗争形势依然严峻复杂。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党，不断加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设。正风肃纪和反腐败斗争的工作取得突破性进展，形成了规律性认识，集中体现为“六个统一”，即坚持思想建党和制度治党相统一，坚持使命引领和问题导向相统一，坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，坚持行使权力和担当责任相统一，坚持严格管理和关心信任相统一，坚持党内监督和群众监督相统一。通过不懈努力，全面从严治党成效卓著，党内政治生活气象更新，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强的政治保证。

以改革创新精神推动纪检监察体制改革。深化纪检体制改革，坚持内涵发展，推动纪检监察机关调整内设机构，推进巡视和派驻监督全覆盖，推动双重领导体制具体化程序化制度化，依靠组织制度创新，监督执纪力量大为增强。将纪委监督执纪问责和监委监督调查处置的职能深度融合，不断加强对党员领导干部的监督，加大对违纪违法的查处力度，扩大监察范围，构建党统一领导、权威高效的国家反腐败机构，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，强化党和国家的自我监督。

党的十九大在总结历史与实践经验的基础上，对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争作出新的战略部署。一年来，在以习近平通知为核心的党中央坚强领导下，各级纪检监察机关全面贯彻党的十九大精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决落实“两个维护”，聚焦主责主业，强化监督执纪问责和监督调查处置，深化纪检监察体制改革。始终保持惩治腐败高压态势，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力，夺取反腐斗争压倒性胜利，推进纪检监察事业不断发展。

庆祝改革开放40周年大会在京隆重举行 近平发表重要讲话

庆祝改革开放40周年大会在京隆重举行

习近平发表重要讲话

李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正王岐山出席

王沪宁宣读表彰决定

庆祝改革开放40周年大会18日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

习近平强调，40年的实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

习近平强调，40年的实践充分证明，中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景，是促进世界和平与发展的强大力量，是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。

习近平强调，40年的实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席大会。

人民大会堂雄伟庄严，万人大礼堂灯火辉煌、气氛热烈。主席台上方悬挂着“庆祝改革开放40周年大会”会标，后幕正中是中华人民共和国国徽和“1978－2018”字标，10面红旗分列两侧。

当习近平等领导同志进入会场，全场起立，热烈鼓掌。

10时，李克强宣布庆祝大会开始。全体起立，高唱国歌。

王沪宁宣读《中共中央　国务院关于表彰改革开放杰出贡献人员的决定》。决定指出，党中央、国务院决定，授予于敏等100名同志改革先锋称号，颁授改革先锋奖章；为感谢国际社会对中国改革开放事业的支持和帮助，向阿兰·梅里埃等10名国际友人颁授中国改革友谊奖章。（决定全文另发）大会宣读了授予改革先锋称号、中国改革友谊奖章人员名单。

在《春天的故事》乐曲声中，习近平等为获得改革先锋称号、中国改革友谊奖章人员代表颁奖。

全体起立，热烈鼓掌，向受表彰人员表示衷心祝贺和崇高敬意。少先队员向他们献上美丽的鲜花。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他强调，我们党作出实行改革开放的历史性决策，

是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。

习近平指出，建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，成功开创了中国特色社会主义。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，开创全面改革开放新局面，成功把中国特色社会主义推向21世纪。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

习近平强调，党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，全面审视国际国内新的形势，通过总结实践、展望未来，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，形成了新时代中国特色社会主义思想，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，对党和国家各方面工作提出一系列新理念新思想新战略，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义进入了新时代。

习近平指出，艰难困苦，玉汝于成。40年来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。改革开放40年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺奋进，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

习近平从理论创新、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、祖国统一、外交工作、党的建设等方面总结了改革开放的伟大成就。他强调，40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中，不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲。

习近平指出，改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。一是必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保改革开放这艘航船沿着正确航向

《廉韵宁河》2018年第10期 JUJIAO KANQI 聚焦·看齐

破浪前行。二是必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业。三是必须坚持马克思主义指导地位，不断推进实践基础上的理论创新，及时回答时代之问、人民之问，不断开辟马克思主义发展新境界。四是必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义，牢牢把握改革开放的前进方向。五是必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。六是必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力，推动经济社会持续健康发展，为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。七是必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体，高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，维护国际公平正义，倡导国际关系民主化，积极参与全球治理体系改革和建设，促进贸易投资自由化便利化。八是必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，坚决清除一切腐败分子，确保党始终保持同人民群众的血肉联系。九是必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，坚持问题导向，正确处理改革发展稳定关系，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，确保改革开放行稳致远。

习近平强调，我们要全面贯彻新时代党的强军思想，坚持党对军队的绝对领导，坚持走中国特色强军之路，全面深化国防和军队改革，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，努力建设世界一流军队，为维护国家主权、安全、发展利益，为维护世界和平稳定，为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾。

习近平指出，我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照宪法和基本法办事，支持和推动香港、澳门更好融入国家发展大局，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同心愿，是中华民族根本利益所在。我们要坚持一个中国原则和“九二共识”，巩固和发展两岸关系和平发展的基础，深化两岸经济文化交流合作，造福两岸同胞。

习近平强调，伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。

习近平指出，在近代以来漫长的历史进程中，中国人民经历了太多太多的磨难，付出了太多太多的牺牲，进行了太多太多的拼搏。现在，中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量

已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

李克强在主持大会时说，习近平总书记的重要讲话，深刻总结了改革开放40年来党和国家事业取得的伟大成就和宝贵经验，高度赞扬了中国人民为改革开放事业作出的杰出贡献，郑重宣示了改革开放只有进行时没有完成时、改革开放永远在路上、坚定不移将改革进行到底的信心和决心，明确提出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前进的目标要求。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，持续深入推进改革开放，为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦，为维护世界和平、促进共同发展、推动构建人类命运共同体而不懈奋斗。

庆祝大会结束后，习近平等会见了受表彰人员及亲属代表，并同大家合影留念。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席以及中央军委委员出席大会。

中央党政军群各部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，老党员、老干部代表，改革开放杰出贡献受表彰人员及亲属代表，港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及归侨、侨眷代表，首都各界群众代表，解放军和武警部队官兵代表，各国驻华使节、各国际组织驻华代表和在华工作的外国专家代表等约3000人参加大会。

(来源：新华社)

《廉韵宁河》2018年第10期 JUJIAO KANQI 聚焦·看齐

我市庆祝改革开放40周年大会隆重举行

天津市庆祝改革开放40周年大会隆重举行

勇立潮头勇担使命将改革开放进行到底

李鸿忠讲话 张国清主持 段春华盛茂林阴和俊出席

近日，天津市庆祝改革开放40周年大会在天津礼堂隆重举行，认真学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，回顾天津改革开放40年来的历程，对新时代将改革开放进行到底进行再部署，动员全市干部群众肩负起改革开放先行区的职责使命，为建设“五个现代化天津”不懈奋斗。

市委书记李鸿忠出席并讲话，市委副书记、市长张国清主持，市人大常委会主任段春华，市政协主席盛茂林，市委副书记阴和俊出席。会前，市领导同志与改革先锋奖章获得者张黎明、蒋子龙亲切交流，对他们为推动改革开放事业作出的杰出贡献致以由衷敬意。

李鸿忠在讲话中指出，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，给我们以目标方向的指引、变革图强的感召、敢打必胜的信心，是我们党坚定不移走中国特色社会主义道路的政治宣言，是新时代推进改革开放再出发的进军号角，是实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的行动指南。我们要紧密结合天津改革开放实际，深入学习领会，坚决抓好贯彻落实。

李鸿忠强调，实行改革开放，是继中国共产党成立、中华人民共和国成立之后，我国近代以来第三大历史性事件、第三大里程碑。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领我们进入中国特色社会主义新时代，使中华民族实现了从大踏步赶上时代到引领时代的历史性跨越。我们必须深刻认识改革开放40年来取得的伟大历史性成就，牢牢把握改革开放的时代性、开创性、全局性、决定性和世界性。必须深刻理解改革开放40年来积累的宝贵经验，牢牢把握党的领导与人民主体地位、理论创新与实践创新、守正与创新、全面深化改革与扩大对外开放、改革开放的伟大革命与党的自我革命、目标的坚定性与方法的科学性之间的关系。必须深刻理解改革开放40年来铸就的伟大改革开放精神，牢牢把握敢闯敢试、敢为人先的变革精神，协和万邦、海纳百川的开放精神，志存高远、矢志不移的梦想精神，自强不息、发愤图强的奋斗精神。

李鸿忠强调，新时代开启新征程，中国特色社会主义进入新时代，天津的改革发展也进入了新时代。要坚定不移沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向，将新时代改革开放进行到底。新时代标志新起点，天津要奋勇争先，力争上游，再创改革开放新优势。要按照习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求，聚焦京津冀协同发展，聚焦高质量发展，聚焦保障和改善民生，从国家战略格局中找准定位，扮演好应该扮演的角色，以改革开放的新成效增

创天津新优势。新时代要有新理念，要发扬伟大改革开放精神，进一步打开脑袋上的“津门”。要把进一步解放思想作为第一道程序，主动顺应新时代发展大势，敢于打破固有的思维束缚和体制机制障碍，以刀刃向内、自我革命的精神在观念、理念、文化、意识等方面来一次大的革命、转变。新时代要有新作为，要争当改革开放促进派、实干家。要对标国内国际最先进的体制机制，真新、敢新、创新，做前所未有的尝试和突破，敢于担难担险，敢于冲锋陷阵。

李鸿忠强调，改革开放越深入，越需要加强和改善党的领导，必须践行“四个意识”、做到“两个维护”，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在贯彻党中央决策部署上跟得更紧、落实得更加坚决有力；必须增强改革创新本领，成为推动改革开放和高质量发展的行家里手；必须坚持全面从严治党不停步，以全面从严治党为改革开放作保证，强化责任担当、压实领导责任，层层传导压力，深化不作为不担当专项治理，形成闭环效应，推动各项改革开放举措落地生根、见到实效。

市委常委，天津警备区司令员，市人大常委会副主任，副市长，市政协副主席，市高级人民法院院长，市人民检察院检察长，武警天津总队司令员、政委，南开大学党委书记、校长，市人大常委会、市政府、市政协秘书长，各界干部党员群众代表约1800人参加。

（来源：天津日报）

改革开放与时代精神

改革开放是党领导人民进行的一场伟大的社会革命，同时也是一场深刻的精神变革。改革开放40年的历史进程，不仅带来了生产力的提升，还塑造了改革创新的时代精神。

解放思想，实事求是，是改革开放的逻辑起点和思想法宝，也是我们党领导改革开放的基本历史经验和发挥党的思想引领力作用、统一全党思想的中心环节。无数历史和实践一再证明，敢不敢坚持实事求是、能不能做到实事求是，考验着我们的政治品格，考验着我们的工作作风，也考验着我们的能力水平。进入新时代，习近平总书记更是多次强调要坚持好实事求是。他指出，“我国革命、建设、改革的历史反复证明，只有制定符合实际的政策措施，采取符合实际的工作方法，党和人民事业才能走上正确轨道，才能取得人民满意的成效。”正是有了这样彻底的求真务实精神，我们才能不断地坚持真理、修正错误，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，与时俱进地把我们的事业和各项工作推向前进。

改革，最本质的要求就是创新。改革开放的40年，就是不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新的40年。在变革创新的时代潮流中，中国人民的创造精神正在前所未有地迸发出来，推动我国日新月异向前发展，大踏步走在世界前列。当下，改革已进入了攻坚期、深水区，应当以创新引领改革攻坚开放提升，破解新的难题、化解新的风险、激发新的活力，以实现高质量发展，将改革进行到底。

（来源：求是网）

从“反对干部特殊化”到“八项规定”

文/赵林

1979年11月13日，改革开放刚刚迈出脚步，中共中央、国务院印发《关于高级干部生活待遇的若干规定》。

2012年12月4日，党的十八大后不久，中共中央政治局召开会议审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

两个重大历史时期，两部重要党内法规。

都是从立规矩开始，从作风建设切入，从最高领导层做起，贯穿其中的正是中国共产党人始终不变的政治本色和对人民的赤子之心。

作风建设要从领导干部抓起，领导干部首先要从中央做起

习近平总书记2012年考察河北省阜平县时的晚餐菜单、2014年考察河南省兰考县时的餐费收据、2015年在陕西省梁家河原大队党支部书记梁玉明家的午餐费用收条……在国家博物馆“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”上，不少观众都会驻足观看这些票据。这些票据正是习近平总书记率先垂范、身体力行的生动写照。

风成于上，俗化于下。领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。

1979年，改革初兴，党员干部特别是高级干部脱离群众，搞特殊化时有发生，极大影响了党的形象。邓小平非常重视这个问题，要求有关部门尽快研究对策。

1979年下半年，中央纪委牵头组织起草了《关于高级干部生活待遇的若干规定》。11月2日，邓小平在党、政、军机关副部长以上干部会议上指出：“我们脱离群众，干部特殊化是一个重要的原因。干部搞特殊化必然脱离群众。”“如果我们高级干部首先把这方面存在的问题解决了，就能理直气壮地去解决全国在其他方面存在的这类问题。上面的问题不解决，我们就没有讲话的权利，人们会问，你们自己怎样呢？”

聆听历史的回响，鸣响前进的鼓角。

2012年12月4日，习近平总书记在中央政治局会议上带头作出承诺、发起号召，对新一届中央政治局委员提出要求：“党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。”

从参观展览沿途不封路，到在河北农村踏雪访真贫；从赴广东考察工作时吃自助餐，到去北京庆丰包子铺排队点餐……习近平总书记言出必行，为全党改进作风树立了光辉榜样；中央其他领导同志同样以身作则，形成了巨大的头雁效应。

新时代要有新气象，更要有新作为。党的十九大闭幕仅三天，中央政治局召开会议审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。新一届中央领导集体全面从严治党依然

从中央八项规定开题、作风建设依然从自我要求做起，再次彰显了打铁必须自身硬的决心和自我革命的勇气，必将带动作风建设行向深处。

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡

回顾改革开放40年历程，人们常常感慨这样一道清晰而有力的脉络——

在改革开放的历史转折关头，邓小平强调，在目前的历史转变时期，问题堆积成山，工作百端待举，加强党的领导，端正党的作风，具有决定的意义。从1983年开始，中国共产党用了近4年的时间对作风和组织进行整顿。

在步入上世纪90年代的第一个年头，十三届六中全会通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》。

在新世纪之初，十五届六中全会通过了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》。

……

党的十八大以来，中央八项规定在全面从严治党历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。从遏制舌尖上的消费，到刹住会所里的歪风，从剔除月饼里的奢侈，到整治车轮上的铺张……八项规定利剑所向，以一个个具体问题突破，带动作风整体转变，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，使党风政风焕然一新，取得了作风建设的重大历史性成就，开创了从严管党治党的新局面，赢得了党心民心。2017年6月，国家统计局调查显示，94.8%的受调查对象肯定落实中央八项规定的成效。

社会上奢靡浪费现象明显减少，崇廉尚俭、简约质朴正在成为社会新风尚。很多高端餐饮逐渐走向大众化，红白喜事不再讲求排场，民间扭曲变味的人情消费开始“刹车”，带动市场回归理性、百姓消费回归正常、社会交往回归情感。

在八项规定出台五周年之际，中央纪委监察部网站（现为中央纪委国家监委网站）推出的短视频《你不必，你可以》，引发亿万网友共鸣，“你不必下班后还忙着应酬”“你不必递包烟、送瓶酒，不必请客吃饭，也能把章盖上，把事儿办成”“你可以简单生活，做回自己”。

……

一个个细节、一件件小事，折射的正是八项规定给普通百姓带来的新变化新气象。

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。“执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。”习近平总书记的讲话推本溯源，警醒我们必须始终站在关乎党生死存亡的高度来看待作风问题，持之以恒抓好中央八项规定精神贯彻落实，把我们党的好传统、好作风延续下去。

作风建设永远在路上，永远没有休止符

2013年8月，中央纪委建立并实施了违反中央八项规定精神问题查处情况月报制度。2013年11月18日在中央纪委监察部网站，第一次向社会公开发布2013年9月份全国违反中央八项规定精神问题查处数据，向社会持续释放驰而不息纠“四风”的强烈信号。截至2018年12月4日，共发布月报62次。

八项规定在六年前出台的时候，许多人对它的贯彻执行效果有一个大大的问号——短短600多字的一个小文件能够发挥多大作用呢？更有一些群众担心，会不会是“一阵风”？一些党员干部也对八项规定不以为然，认为“风头不久就会过”。

如今，六年过去了，时间给出了答案。数据显示，截至2018年10月底，各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题254808起，处理党员干部349552人，给予党纪政务处分206428人。

把视野拉长，将目光回溯。我们党始终高度重视作风建设，决心一以贯之、态度一以贯之。1980年11月，陈云在中共中央纪律检查委员会召开的第三次贯彻《关于党内政治生活的若干准则》座谈会期间指出：“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。因此，党风问题必须抓紧搞，永远搞。”

1986年6月，邓小平在中央政治局常委会上强调：“开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打击犯罪活动就得干多久，这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革过程之中，这样才能保证我们开放、搞活政策的正确执行。”

2013年1月，习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上强调：“发布八项规定只是开端、只是破题，还需要下很大功夫。我们要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善作善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。”

党的十九大对加强作风建设作出新部署。习近平总书记强调：“坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治‘四风’问题，坚决反对特权思想和特权现象。”

一年多来，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关以钉钉子精神打好作风建设持久战，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，盯紧盯牢、持之以恒，一刻不停歇地推动作风建设向纵深发展，以实际成效将“金色名片”越擦越亮。

百代兴盛依清正，千秋基业仗民心。《八项规定改变中国》这本书曾记录了八项规定实施之初带来的风气变化，人们由衷赞叹“八项规定改变中国”。如今，人们更加坚信，只要保持“行百里者半九十”的清醒，坚定“不破楼兰终不还”的决心，把作风建设坚持不懈抓下去，就能真正管出习惯、抓出成效、化风成俗，党风政风一定会越来越正，民风社风一定会越来越好。

（来源：中国纪检监察报）

准确理解刑事诉讼法修改的主要内容

文/宿伟伟

10月26日，十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议表决通过关于修改《中华人民共和国刑事诉讼法》的决定。全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀在《关于〈中华人民共和国刑事诉讼法（修正案草案）〉的说明》中提到，“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央协调推进‘四个全面’战略布局，在深化国家监察体制改革、反腐败追逃追赃、深化司法体制改革等方面作出了一系列重大决策部署，取得了重大成果和进展。从刑事诉讼制度来看，应当及时调整跟进”。笔者认为，修改的刑事诉讼法在制度层面实现了刑事司法与监察体制改革的衔接，对于以法治思维和法治方式推进反腐败斗争具有重要意义。

明确监察检察职责定位，加强党对反腐败工作的集中统一领导。1996年、2012年刑事诉讼法关于“贪污贿赂犯罪，国家工作人员的渎职犯罪，国家机关工作人员利用职权实施的非法拘禁、刑讯逼供、报复陷害、非法搜查的侵犯公民人身权利及侵犯公民民主权利的犯罪，由人民检察院立案侦查”规定，是上世纪九十年代以来检察机关行使职务犯罪侦查权的重要法律渊源。监察法第十一条规定，监察委员会调查公职人员涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法和职务犯罪。因此，有必要区分监察调查与检察侦查的概念等问题。

新修改的刑事诉讼法第一百零八条规定，“‘侦查’是指公安机关、人民检察院对于刑事案件，依照法律进行的收集证据、查明案情的工作和有关的强制性措施”，明确了侦查权内涵和侦查主体（即公安、检察机关）。通过调整检察机关侦查权范围，删除了检察机关对贪污贿赂等案件行使侦查权的规定，保留了检察机关在诉讼活动法律监督中发现司法工作人员利用职权实施的侵犯公民权利、损害司法公正的犯罪的侦查权。通过明确监察调查与审查起诉的衔接，以及留置与刑事诉讼强制措施的衔接。赋予人民检察院对职务犯罪案件的审查起诉权，在法定期限内作出是否逮捕、取保候审或者监视居住的决定权。

上述修改与监察法关于监察调查权的规定密切衔接，以法律形式划定了刑事侦查权与监察调查权的边界。在宪法框架下，监察法和刑事诉讼法分别明确了监察机关和检察机关在办理职务犯罪案件方面的职责，体现了监委作为反腐败工作机构和检察机关作为国家公诉机关履行审查起诉职责的定位，进一步加强党对反腐败工作的集中统一领导，保障了国家监察体制改革顺利进行。

建立刑事缺席审判制度，为反腐败国际追逃追赃提供有力手段。党的十八大以来，国际追逃追赃工作取得重大进展，得到人民群众的广泛拥护。国际追逃追赃工作是国家监委的重要职责。监察法规定，“国家监察委员会负责统筹协调与境外的反腐败国际交流合作……加强对反腐败国际追逃追赃工作的组织协调”。新颁布的国际刑事司法协助法也确定国家监察委员会是国际刑事司法协助的主管机关之一。

依照《联合国反腐败公约》，借鉴其他国家司法经验，新修改的刑事诉讼法建立了刑事诉讼特别程序——刑事缺席审判制度。要求“对于贪污贿赂等犯罪案件，犯罪嫌疑人、被告人潜逃境外，监察机关移送起诉，人民检察院认为犯罪事实已经查清，证据确实、充分，依法应当追究刑事责任的，可以向人民法院提起公诉”。该制度对2012年刑事诉讼法仅有对物诉讼程序（即犯罪嫌疑人、被告人逃匿、死亡案件违法所得没收程序）予以进一步完善。

同时，新修改的刑事诉讼法特别重视缺席审判制度中被告人诉讼权利保障。比如，要求法院将传票和起诉书副本送达境外被告人，保证被告人知情权；赋予被告人辩护权、法律援助权、交付执行刑罚前的异议权；赋予被告人近亲属独立上诉权；增加检察机关抗诉权。这些规定超过了普通刑事诉讼程序的相关要求，遵循刑事诉讼的公正审判和程序参与原则，也符合国际上通行的司法准则的要求，充分体现了我国宪法保障人权的基本原则和精神。

刑事缺席审判制度主要适用于“犯罪嫌疑人、被告人潜逃境外的贪污贿赂犯罪案件”，对反腐败国际追逃追赃工作具有重要意义。该制度丰富了监委组织协调反腐败国际追逃追赃的工作手段，保障监察调查工作成果及时得到法律固定，有利于破解多年来制约国际追逃追赃工作深入开展的机制性障碍，织密对外逃腐败犯罪分子的法网，维护我国法律尊严和权威。

适用刑事诉讼认罪认罚从宽原则，为反腐败工作提供有力支撑。党的十八届四中全会提出，完善刑事诉讼中认罪认罚从宽制度。2016年9月，全国人大常委会授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作。新修改的刑事诉讼法吸纳了十八大以来我国司法体制改革的重要成果，将刑事案件认罪认罚可以从宽处理作为基本原则固定下来，还完善了刑事案件认罪认罚从宽的程序规定，同时呼应了监察法第三十一条、三十二条有关“涉嫌职务犯罪的被调查人主动认罪认罚……自动投案……”“提供重要线索……可以在移送人民检察院时提出从宽处罚的建议”等规定。刑事诉讼法规定的认罪认罚从宽制度，针对的是各类刑事案件，监察法的规定针对的是职务犯罪案件。关于认罪认罚从宽制度的两法衔接体现了我们党惩前毖后、治病救人的一贯方针。

今年以来，就有河北省政协原副主席艾文礼等多名涉嫌违纪违法的党员干部和公职人员自动投案、真诚悔罪。新修改的刑事诉讼法将与监察法形成法律和政策共振，通过贯彻宽严相济的司法理念，进一步强化职务犯罪涉案人“主动投案、认罪认罚”效应，为反腐败工作提供有力支撑。

（来源：中国纪检监察报）

《廉韵宁河》2018年第10期 LIANZHENGZHUANTIXUEXI 廉政专题学习

监察机关认真履行调查职责
检察机关认真履行审查起诉职责

中华人民共和国监察法摘录：

第十一条 监察委员会依照本法和有关法律规定履行监督、调查、处置职责：

（一）对公职人员开展廉政教育，对其依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查；

（二）对涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务违法和职务犯罪进行调查；

（三）对违法的公职人员依法作出政务处分决定；对履行职责不力、失职失责的领导人员进行问责；对涉嫌职务犯罪的，将调查结果移送人民检察院依法审查、提起公诉；向监察对象所在单位提出监察建议。

第四十七条 对监察机关移送的案件，人民检察院依照《中华人民共和国刑事诉讼法》对被调查人采取强制措施。

人民检察院经审查，认为犯罪事实已经查清，证据确实、充分，依法应当追究刑事责任的，应当作出起诉决定。

人民检察院经审查，认为需要补充核实的，应当退回监察机关补充调查，必要时可以自行补充侦查。对于补充调查的案件，应当在一个月内补充调查完毕。补充调查以二次为限。

人民检察院对于有《中华人民共和国刑事诉讼法》规定的不起诉的情形的，经上一级人民检察院批准，依法作出不起诉的决定。监察机关认为不起诉的决定有错误的，可以向上一级人民检察院提请复议。

中华人民共和国刑事诉讼法摘录：

第一百七十条 人民检察院对于监察机关移送起诉的案件，依照本法和监察法的有关规定进行审查。人民检察院经审查，认为需要补充核实的，应当退回监察机关补充调查，必要时可以自行补充侦查。

对于监察机关移送起诉的已采取留置措施的案件，人民检察院应当对犯罪嫌疑人先行拘留，留置措施自动解除。人民检察院应当在拘留后的十日以内作出是否逮捕、取保候审或者监视居住的决定。在特殊情况下，决定的时间可以延长一日至四日。人民检察院决定采取强制措施的期间不计入审查起诉期限。

监察法规定，监察机关调查职务违法和职务犯罪，对涉嫌职务犯罪的，将调查结果移送人民检察院依法审查、提起公诉。刑事诉讼法规定，人民检察院对于监察机关移送起诉的案件，依法进行审查；对于需要补充核实的，应当退回监察机关补充调查，必要时可以自行补充侦查。根据

《廉韵宁河》2018年第10期 LIANZHENGZHUANTIXUEXI 廉政专题学习

监察法和刑事诉讼法的规定，监察机关认真履行调查职责，检察机关认真履行审查起诉职责，能够做到各负其责、各尽其职、互相配合、互相制约。

分工明确是高效配合的前提。宪法规定，监察机关、检察机关依法独立行使职权。监察法和刑事诉讼法进一步明确了监察机关和检察机关在办理职务犯罪案件方面的职责。监察法规定，监察委员会是行使国家监察职能的专责机关，依法履行监督、调查、处置职责。对公职人员涉嫌职务违法和职务犯罪进行调查，体现了监察委员会作为反腐败工作机构的定位。监察机关调查后，认为涉嫌职务犯罪的，移送人民检察院审查起诉。刑事诉讼法规定，凡需要提起公诉的案件，一律由人民检察院审查决定。检察机关作为国家公诉机关，负责刑事犯罪案件的审查起诉、出庭公诉等工作。检察机关审查起诉是连接监察调查和法院审判的中间环节。对于监察机关移送起诉的职务犯罪案件，检察机关经过依法审查，认为犯罪嫌疑人依法应当追究刑事责任的，应当向法院提起公诉。

在全面依法治国条件下，反腐败工作各环节必须既相互衔接又相互制约。宪法规定，监察机关办理职务犯罪案件，应当与检察机关互相配合、互相制约。监察法和刑事诉讼法对此进一步作了具体规定。一方面，监察机关和检察机关要依法加强协作配合。监察机关调查职务犯罪和检察机关开展审查起诉工作，都要贯彻党中央关于推进以审判为中心的诉讼制度改革要求。监察机关调查职务犯罪，要依法全面收集证据，与刑事审判的要求和标准相一致。在特殊情况下可以请检察机关提前介入案件调查，就证据标准、事实认定、案件定性及法律适用提出书面意见，促进监察机关规范行使调查权。另一方面，检察机关要通过审查起诉工作，对监察机关的调查工作形成有效的监督和制约。检察机关要严格落实非法证据排除规则，确保公诉程序的办案标准符合审判程序的法定定案标准。检察机关认为监察机关移送的案件需要补充核实的，应当退回监察机关补充调查，必要时可以自行补充侦查；对于有不起诉的情形的，依法作出不起诉的决定。

日前，中共中央宣传部原副部长鲁炜涉嫌受贿一案，由浙江省监察委员会调查终结，经最高人民检察院决定，移送浙江省宁波市人民检察院审查起诉。2018年7月，宁波市人民检察院以鲁炜涉嫌受贿罪向宁波市中级人民法院提起公诉。监察机关和检察机关严格依法，密切配合，办理职务犯罪案件的质量稳步提升，用实际行动将监察体制改革形成的制度优势真正转化为治理效能。

（来源：中央纪委国家监委网站 中国纪检监察报）

把自己看小 把人民看大

文/向贤彪

“红军长征中，吴起镇一仗，我军大获全胜。毛泽东十分高兴，赋诗赞扬彭德怀：“谁敢横刀立马？唯我彭大将军。”彭德怀看后深感不安，将诗中的“唯我彭大将军”改为“唯我英勇红军”。朝鲜战场上，巴金写下《我们会见了彭德怀司令员》一文，彭德怀看后，提出修改意见：“巴金同志，‘像长者对子弟讲话’一句改为‘像和睦家庭中亲人谈话似的’。我很希望这样改一下，不知允许否？其次，我是一个很渺小的人，把我写得太大了，使我有些害怕！”两则故事，说的是同一个道理——在彭德怀心中，始终把自己看得很小，把人民看得很大。

“动人以言者，其感不深；动人以行者，其应必速。”群众立场、群众观点、群众路线，从来不是单纯写在历史书中的教义，而是融化在千百万共产党人的血脉中，成为他们坚定不移的价值追求和力量源泉。彭德怀把自己看得很小，把人民看得很大，正是基于对历史唯物主义的深刻认识、对党的群众路线的真切感悟。体现在具体行动中，就化作一个个温暖感人的故事。 视察部队，他和战士一样坐矮板凳；慰问官兵，他把手伸进士兵的鞋子里感知冷暖；打了胜仗，他把功劳归功于人民。有惊天伟业之实，无居功自傲之意，始终把自己置于群众之中，从群众中汲取智慧和力量，正是彭德怀忠实践行党的群众路线的生动体现。

成绩大，有功劳，容易使人滋生居功自傲情绪，把账记在自己的本子上。而彭德怀的本子上，却从不记个人的功劳，即使打了胜仗，面对褒奖和赞美，他也心如止水，毫无骄傲之意，清醒地摆正个人与集体的关系，称自己“是一个很渺小的人”。这种谦虚谨慎、虚怀若谷的品格何其高尚。陈云曾指出：工作做出成绩时，头一个是人民的力量。只有这样认识问题，才能深谙“我是谁，为了谁，依靠谁”的真谛，真正在感情上、思想上和工作上信赖、依靠党和人民，始终做到“俯首甘为孺子牛”。对于这样的人，人民永远不会忘记他，永远把他放在心上。

现实中，一些人却不懂得这个道理，他们或许口头上承认人民群众的地位和作用，但在实际工作中往往忘记了党的群众路线的优良传统。表现在思想上，并没有真正把群众当作“英雄”和“诸葛亮”，而是唯我独尊、唯我正确，高人一等；表现在工作上，遇事不注意听取群众的意见，不善于集中群众的智慧，放大个人的作用，看轻群众的力量；当工作有了成绩时，不是记在党和人民的账上，而是记在自己的账上，飘飘然、昏昏然。这种人即使本事再大、能力再强，也往往陷入个人主义的泥潭，最终难成大器，偏离人生航向。

1815年6月，拿破仑在滑铁卢遭遇惨败，在总结战败教训时感叹：“好久没有和士兵一起喝汤了！”即使像拿破仑这样的常胜将军，一旦脱离了士兵，也会变成孤家寡人，失败也就在所难免。无数事实警示我们，与群众的力量相比，个人的力量是微不足道的。离开了党和人民，我们就会像希腊神话中的巨人安泰一样自取灭亡。只有自降身价，才能赢得身价；只有少些官气，才能聚得人气。把自己看小，把人民看大，永远相信和依靠人民，不仅是成就事业的需要，也是铸就伟大人格的法宝。恰如《易经》所言：“君子以慎德，积小以成高大。”

（来源：中国纪检监察报）

弯腰

文/曹春雷

母亲要回乡下去，本来我要开车送她去车站，但单位有急事，让我马上赶回去，所以我就叫了辆出租车。车来了，我俯身为母亲拉开车门——参加工作这么多年来，曾经无数次为别人弯腰开过车门，却是第一次为我的母亲而弯腰。

母亲唠叨着，“干吗叫出租车来啊，浪费钱”。她坐进去很容易，不用低头——她本来就矮小，这些年来腰又弯了，比车门高不了多少。她的白发在我的眼前，白得刺眼。她的腰，弯成了故乡老屋门口的那棵歪脖老树。

母亲真的老了。我蓦然心酸，不甘心，却不得不再一次确认了这个事实。

母亲的腰是从什么时候开始弯的呢？两年前，三年前，还是更多年前？不知道。我曾经问母亲。她摇头，笑着说自己也记不清了，为了宽我的心，紧接着又说，人老了不都是这样嘛。

母亲原来是挺拔的啊，小时候，我仰望她，就像仰望一棵白杨树。那时，我手拙，不会系鞋带，每次回家，鞋带大都松开着，母亲见了，嗔怪我，弯下腰，替我把鞋带整理好。那时，母亲的发乌黑如墨玉。

母亲的腰，是被生活这块大石头生生地压弯的。我在八岁时，父亲就去世了。母亲又当爹又当妈，辛辛苦苦拉扯着我，没白没黑地劳作。我每次在田里见到她，她都是在弯腰忙碌着，半天也不见她直起身来。播种、收获，只是希望田里能长出我们生活更多的“依靠”来。

我渐渐长大，努力读书，在母亲期待的目光里，走出了乡村。在这个漫长的过程中，母亲的腰渐渐弯了。

第一次发现母亲腰弯得厉害时，是在乡下老家的田野上。为这个突然的发现，我不禁感到震惊和难过。母亲没说什么，只是挑起两桶水，说，你看，我还壮着呢。我努力笑了笑，假装没看出她的吃力。

那一次，我在家多住了几日，最后母亲赶我走，说，别误了工作，那才是正事。送我出院门时，看到我鞋上沾着一片草叶，她弯下腰去摘了下来。

这辈子，母亲把自己弯成了一座桥，只是为了我能踏着这座桥，到达成功的彼岸，然后走得

更远，走得更好。

母亲啊，今后的日子里，我将弯下腰去，把自己弯成一根拐杖，让您扶着，安安稳稳、踏踏实实走好以后的路。

（来源：中国纪检监察报）

茅盾的读书法

文/孙雪梅

著名作家茅盾先生自幼喜爱读书。他的故居至今仍存放着一本《字课图说》。茅盾幼时，当同龄的孩子还在学《三字经》时，他就已经将《字课图说》作为识字教材。茅盾不仅爱读中国文学作品，对外国文学也怀有浓厚的兴趣。他主张：“诵读文学名著，应当一边读一边回想他所经历过的相似的人生，或者一边读一边到现实的活人生活中去看。”

茅盾总结出一种粗精结合、学用结合、多次反复的读书方法。茅盾认为，读名著起码要读三遍，第一遍最好很快地把它读完，这好像在飞机上鸟瞰城市全貌；第二遍要慢慢地读，细细地咀嚼，注意到各章各段的结构；第三遍就要细细地一段一段地读，领会并加以运用。他在读《战争与和平》时，读了两三遍还觉得没有看透，直到看了五六遍。他认为只有这样阅读作品，才能领会作品好在哪里，以及想到作者为什么要这样写，等等。

读书要配合思考，才能真的有收获。茅盾在《谈独立思考》中提到，“读死书，死读书，只读一面的书而不读反面的和其他多方面的书，却往往会养成思考时‘扶杖而行’，以致最后弄到独立思考能力的萎缩。”读书时要学会独立思考，只有勤思才能有助于我们对所读之书理解得更深刻、更透彻。每部作品都是“前人的经验和独立思考的成果，应当是后人所借以进行独立思考的资本”。思考也意味着选择阅读，学会识别书中的不足之处，提出自己的看法和见解，增强对问题的分析、判断和解决能力。

茅盾认为，读每一部作品、每一篇文章都要将自己的心得进行归纳整理。人的记忆是有限的，读过的书会随着时间被慢慢遗忘，唯有笔记能让人保持回忆和再认识，学会运用书本知识指导工作与生活。他在每读完一本书后，将读书笔记里零散的片段、情感、感悟、思考融合起来，以便更深刻地理解、吸收书中的内容，茅盾的《夜读偶记》就是这么来的。

（来源：中国纪检监察报）

宁河区召开落实市委专项巡视整改工作动员会议对标市委要求 全力以赴抓巡视整改落实

近日，宁河区召开落实市委专项巡视整改工作动员会议，深刻领会把握市委巡视一组巡视宁河反馈意见精神，研究部署全区巡视整改工作，动员全区各级党组织把思想和行动统一到区委巡视整改要求上来，扎扎实实做好巡视整改工作。区委书记王洪海主持会议并讲话，区政协主席高宝江出席。

王洪海指出，市委巡视一组对宁河开展的专项巡视是对我们的政治体检，是对不作为不担当方面存在问题的集中“会诊”。全区上下要切实提高政治站位，把巡视整改作为当前最大的政治任务来抓，坚持“战区制、主官上”，从区委常委会做起，各级“一把手”要落实好第一责任人责任，按照“深度亲自”的要求，做到亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办，层层压实责任，逐级传导压力，带头解决好整改“最后一公里”问题，以上率下、上下联动，以钉钉子精神推动巡视整改落实到位，高标准高质量、不折不扣地做好巡视整改工作。

会议强调，要围绕市委巡视组反馈的问题和提出的意见要求，深挖问题根源，找准病灶，对症下药，自觉整改、全面整改、深度整改，保证巡视整改工作高质量完成。要聚焦重点，持续修复净化政治生态和自然生态，坚持以人破圈、以事破圈、以制破圈，抓好七里海修复整改。各级党组织要按照区委印发的整改方案，主动认账，对号入座、剖析查摆。要细化整改台账，明确时间表、路线图、任务书，对标对表整改方案，按照时间节点，做到整改一个、销号一个。要坚持高标准，坚决做到责任不落实不放过、问题不解决不放过、整改不到位不放过、群众不满意不放过，确保整改达到最佳效果。要把督促检查贯穿整改工作始终，对整改工作中消极对待、好人主义、高举轻放等虚假整改现象，发现一起，严惩一起，确保问题全部整改到位、见底清零。

会议强调，要坚持把抓好巡视整改和深化标本兼治有机结合起来，从长效角度做好顶层设计，建章立制、遵章守制。要结合开展的圈子文化和好人主义专项整治，形式主义、官僚主义集中整治以及扫黑除恶专项斗争，深挖“腾挪闪避绕”、“庸懒散慢拖”、“等靠要”等不作为不担当问题背后的制度缺陷，细找各级党组织在优化营商环境、保障改善民生、从严管党治党等方面存在的突出问题，细化完善相关制度，健全体制机制，确保巡视整改成果长效化。

会议强调，要以此次巡视整改为契机，真刀真枪抓整改，全力做好巡视“后半篇文章”，推动我区政治生态持续向好。要坚持统筹兼顾，在巩固巡视整改工作成果中确保各项工作忙而不乱、有序开展，做到“两手抓、两不误、两促进”。要把抓整改与结束好今年、谋划好明年工作结合起来，以巡视整改促工作提升，以工作成效检验整改效果，努力营造干事创业的良好氛围，为推动宁河高质量发展提供坚强的政治保证。

宁河：举办加强政治建设（党风廉政）专题培训班

近日，为加强全区党员领导干部政治建设，认清当前党风廉政建设和反腐败斗争形势与任务，不断强化纪律规矩意识、监督意识，推进全面从严治党向纵深发展，宁河区邀请市委党校及部分院校的教授从新时代党的建设新要求、健全党和国家监督体系、深入推进反腐斗争、当前意识形态领域的形势与对策等几个方面进行了为期3天的系统培训。

“通过参加这次培训，强化了我对党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、反腐倡廉建设、制度建设的认识，认清了当前我国反腐斗争形势和国家监察制度体系，明晰了当前意识形态工作的重要性，此后我会加强自身理论知识的学习，坚持工作和学习两手抓，切实提升自身理论水平和业务能力”。参加培训的一名干部表示。

据悉，为了解大家对培训内容的掌握程度，宁河区纪委监委根据此次培训组织了知识测试，通过“以考促学”提高大家学习积极性和学习效率，同时通过测试让大家查漏补缺，对掌握不到和薄弱的内容加强学习。

宁河区纪检监察系统干部、全区各委办局分管纪检监察工作的领导干部参加了此次培训。

改革开放以来党的纪律检查工作成就与经验

文/王希鹏

中央纪委恢复重建40年来，共召开了64次中央纪委全会，全景式展现了中国共产党纪律检查工作40年的恢弘篇章。回首砥砺奋进的40年，尤其是党的十八大以来，纪律检查机关围绕党和国家中心工作，忠诚履职、勇于担当，以改革创新精神深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，为保证全党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性、护航改革开放和经济社会发展作出了重大贡献。

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，形成科学有效的领导体制和工作机制

始终坚持正确的指导思想。马克思主义中国化最新成果，是党最可贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。改革开放以来，中国共产党高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真学习和自觉运用发展着的马克思主义指导党风廉政建设和反腐败斗争实践，不断探索符合中国国情的新措施新办法，与时俱进、开拓创新。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于全面从严治党，就新时代推进党风廉政建设和反腐败斗争进行了一系列重大理论和实践探索，系统回答了新时代推进党风廉政建设和反腐败斗争的基本立场、目标任务、治理结构和战略布局等重大问题，并根据新的实践对正风肃纪、党内监督、纪检监察等各方面工作作出理论分析和政策指导，形成了一系列新的重要思想观点。这是新时代推进党风廉政建设和反腐败斗争的基本遵循、行动指南和根本保证。

形成了科学的领导体制。始终坚持和加强党的全面领导，落实管党治党政治责任，这是中国特色反腐倡廉道路的制度优势。1982年十二大党章明确规定纪委“协助党的委员会整顿党风”。1998年11月，《关于实行党风廉政建设责任制的规定》颁布实施，规定“实行党风廉政建设责任制，要坚持党委统一领导”。2013年党的十八届三中全会提出“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任”。十九大党章总纲规定“强化管党治党主体责任和监督责任”。从“领导责任”到“主体责任”，体现了党中央对管党治党规律认识的深化，要求各级党委必须责无旁贷地当好党风廉政建设和反腐败斗争的领导者、执行者和推动者，一级抓一级，层层传导压力，换来海晏河清、朗朗乾坤。

确定每个历史阶段的目标和工作重点。从形势和任务出发，立足当前、着眼长远，确立目标、突出重点，这是中国特色反腐倡廉道路的重要特点。改革开放初期，针对党的组织、党员的党性观念、党的优良传统和作风遭受严重破坏的严峻形势，邓小平同志强调，纪律检查工作“更重要的是维护党规党法，切实把我们的党风搞好”。1980年11月，时任中央纪委书记陈云提出

“执政党的党风问题，是有关党的生死存亡的问题”，抓作风建设是当时纪检工作的重中之重。党的十四大提出坚持“反腐败斗争”的重大战略，纪律检查工作提出重点抓“三项工作格局”，即领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风。十五大以后，党中央逐步加大治本和预防工作力度。党的十八大以来，党中央提出全面从严治党的战略部署，纪检监察工作从落实中央八项规定精神破题，以零容忍态度惩治腐败，明确了坚决遏制腐败蔓延势头，纠正“四风”的目标任务，着力解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，管党治党宽松软问题，使党的面貌焕然一新。根据新的形势，党的十九大明确了新时代反腐败斗争的目标，通过不懈努力，夺取了反腐败斗争压倒性胜利。

实现了党内监督和国家监察有机统一。整合反腐败资源力量，实现党内监督和国家监察的有机统一，这是中国特色反腐倡廉道路的治理结构。改革开放以来，反腐败机构设置几经变化，反腐败工作力量不断增强。1979年下半年，最高人民检察院设立经济检察厅，开展对贪污、贿赂、挪用公款等经济犯罪的打击。1987年7月监察部重建。针对党的纪律检查机关和行政监察机关在监督对象上具有很大的重合性，以及职责不清、办事重复、相互脱节、不够协调等问题，1993年2月党中央作出中央纪委、监察部合署办公的重大决定，极大地增强了监督合力。但是我国反腐败机构众多，职能分散，难以形成监督合力等问题并未从根本上解决。党的十八大以后，适应全面从严治党新任务新要求，为进一步整合反腐败资源力量，形成集中统一、权威高效的反腐败体制，党中央决定推进国家监察体制改革，探索对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。党的十九大以后，国家监察体制改革试点工作在全国推开，国家、省、市、县四级监察委员会相继组建，同党的纪律检查机关合署办公，实现党内监督和国家监察有机统一。这是推动党和国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是推进反腐败的重大里程碑。

标本兼治，构建长效机制。深化规律性认识，深化标本兼治，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，这是中国特色反腐倡廉道路的工作机制。改革开放以来，党中央多措并举、标本兼治，党的十五大强调，开展反腐败斗争必须“坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键”。党的十八大以来，党中央不断推动方法创新，要求把纪律挺在前面，克服“违纪只是小节、违法才去处理”的不正常状况，用纪律管住全体党员。要求运用好监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。要求抓住“关键少数”，加强对党的领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的监督。要求以零容忍态度惩治腐败，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，擘画了我们党夺取反腐败斗争压倒性胜利的战略路径。

完善法规制度体系。建立内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的反腐倡廉法规制度体系，这是中国特色反腐倡廉道路的制度保证。1985年10月，邓小平同志在谈到如何解决少数人

贪污、腐化和滥用权力的现象问题时指出：“我们主要通过两个手段来解决，一个是教育，一个是法律。”党的十八大以来，党中央坚持依规治党和以德治党相统一，提出“坚持纪严于法、纪在法前，实现纪法分开”，这是思想认识的一次飞跃，是管党治党的理念创新。在法规建设方面，党内政治生活制度、党内监督制度、廉洁行为规范制度、违纪行为惩戒制度、纪律检查工作制度不断健全完善。在法律建设方面，作为反腐败国家立法，监察法颁布实施；刑事法律体系完善了惩治腐败犯罪的法律规定；行政法律体系约束规范行政权力的行使；公务员法等明确了公职人员行为准则及惩戒规定……由此，一系列基础性、主干性法规制度基本建立。

切实履行党章赋予的神圣职责，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证全党令行禁止

维护党的集中统一。保证党中央权威，确保党中央政令畅通是纪律检查工作的天然职责。邓小平同志在1980年12月中央工作会议上就指出，“各级党组织，每个党员，都要按照党章规定，一切行动服从组织的决定，尤其是必须同党中央保持政治上的一致。这一点现在特别重要……党的纪律检查机关要把这一点作为当前的重点”。党的十二大将“检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况”作为纪律检查机关的主要任务写入党章。自党的十四大以来，党的历任总书记每年参加中央纪委全会，共26次，向全党部署党风廉政建设和反腐败工作。党的十八大以来，习近平总书记强调，“要坚持以党的政治建设为统领，坚决维护党中央权威和集中统一领导”。纪律检查工作要牢固树立“四个意识”，履行监督责任，不折不扣贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示要求，加强党的路线方针政策执行情况监督检查，保证维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导在全党贯彻落实，汇聚起推进中国特色社会主义伟大事业的强大力量。

严肃党内政治生活。改革开放之初，针对党内政治生活不正常、党员党性观念薄弱的严峻形势，1979年1月召开的中央纪委第一次全会就拟定了《关于党内政治生活的若干准则》（草稿）。党的十八大以来，党中央深刻认识到，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软，归根结底在于党内政治生活不严肃、不健康。十八届六中全会聚焦党内政治生活、强化党内监督，全面从严治党再部署再出发。纪检监察工作加强对党内政治生活状况、党的路线方针政策执行情况监督检查，净化党内政治生态。十九大党章总结历史和实践经验，鲜明提出纪委“协助党的委员会推进全面从严治党”，这就要求纪检机关切实担负“助手”职责，当好党章党规“守护者”、政治生态“护林员”，推动全面从严治党向纵深发展。

严明政治纪律和政治规矩。政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，是维护党的团结统一的根本保证。严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。改革开放40年来，我们党始终高度重视严明党的政治纪律和政治规矩，坚持加强党的政治纪律教育，严肃查处违反政治纪律和政治规

矩的问题和行为。党的十八大以来，党中央把严明政治纪律和政治规矩放在更加突出的位置，着力解决无视政治纪律和政治规矩的“七个有之”问题，十八届五年间共立案审查违反政治纪律案件1.5万件，处分1.5万人，其中中管干部112人。党的十九大把党的政治建设纳入党的建设总体布局，这是党的建设的重大创新。

纯洁党的组织和队伍，增强了党的创造力、凝聚力、战斗力

持之以恒严明党纪。纪律是党的生命，党的十二大将“维护党的章程和其他重要的规章制度”作为纪律检查机关的主要任务写入党章。十八大报告在党内重要文献中第一次提出了“党的纪律建设”概念，纪律建设作为全面从严治党的治本之策摆在更加突出的位置。根据中央纪委历年全会工作报告统计，改革开放以来，纪律检查机关处理群众来信来访上亿件。1979年至2018年上半年，共给予党纪政纪（政务）处分600多万人，其中2018年上半年处分24万人（党纪处分20.1万人）；自党的十三大以来至2018年上半年，全国纪检监察机关共处分县处级以上干部21.01万人，其中2018年上半年处分1万人。特别是党的十八大以来，党中央始终保持惩治腐败高压态势，2012年有8500万党员，全国查办案件15.5万件次，处分16.1万名党员；到2017年底，全国党员人数为8900多万，立案52.7万件次，处分党员人数44.3万人。在党员基数不断增长背景下，党员受处分率从1.8‰上升到5‰，深刻体现中央严明党纪、纯洁干部队伍的坚定决心。

锲而不舍抓作风建设。协助党委抓好党风始终是纪律检查工作的重要内容。党的十二大将纪律检查机关“协助党的委员会整顿党风”写入党章。党的十八大以来，党中央从落实中央八项规定精神、纠正“四风”到开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，党的作风建设从立规、践行推向纵深发展。党的十八大以来，截至2018年10月31日，全国共查处违反中央八项规定精神问题254808起，处理党员干部349552人，给予党纪政务处分206428人。作风建设取得重大成效，探索了成功经验，解决了许多过去认为不可能解决的问题，党风政风和社会风气发生了全面深刻、影响深远、鼓舞人心的变化。

坚定不移惩治腐败。腐败是党执政面临的最大威胁，严重侵蚀党的执政基础。1989年6月，邓小平同志提出“我们一手抓改革开放，一手抓惩治腐败”。1992年10月，党的十四大首次将“反腐败斗争”作为重大战略写入工作报告，“党坚持不懈地反对腐败”写进党章。1993年8月召开的十四届中央纪委二次全会在党的历史上首次提出“党风廉政建设和反腐败斗争”概念，并作出“反腐败斗争的形势是严峻的”重大判断。中央多次强调，要从党和国家生死存亡的高度，认识反腐败斗争的重大意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面依然严峻复杂的反腐败斗争形势，以力挽狂澜的气魄和胆识，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，作出了坚决打赢反腐败这场硬仗的战略决断，“打虎”“拍蝇”“猎狐”，这是

新中国成立以来反腐败力度最大的时期，书写了一个百年大党“自我革命”的崭新篇章。

不断厚植党执政的政治基础，赢得了党心民心

提高人民群众获得感。人民群众最痛恨腐败现象。邓小平同志早就强调，“做几件使人民满意的事情。主要是两个方面，一个是更大胆地改革开放，另一个是抓惩治腐败”。党的十八大以来，纪检监察工作践行以人民为中心的发展思想，人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么。人民群众痛恨“四风”，我们揪住“四风”不放；人民群众痛恨腐败，我们就与腐败作坚决斗争；人民群众痛恨“苍蝇”，我们就“老虎”“苍蝇”一起打。群众的眼睛是雪亮的，感受是真切的，获得的实惠是实实在在的。从2012年到2017年，群众对党风廉政建设和反腐败斗争的满意度分别为75%、81%、88.4%、91.5%、92.9%、93.9%，实现了“六连升”。上行的曲线背后，反映出人民群众对以习近平同志为核心的党中央的信心、信任和信赖，这是以习近平同志为核心的党中央了不起的政治成就。

守护社会公平正义。改革开放以来，纪律检查工作坚守责任担当，维护社会正义。党的十八大以来，党中央“得罪千百人，不负十三亿”，以壮士断腕的勇气打破利益固化的藩篱，触动了一系列深层次的矛盾与问题，调动起广大人民群众的积极性、主动性和创造性。更多财力也用于民生公益，党中央作出了打赢脱贫攻坚战、开展扫黑除恶专项斗争、打好污染防治攻坚战等重大决策，各级纪检监察机关切实履行职责，保障中央决策贯彻实施。

重塑社会价值观。优良的党风政风对社会价值观具有十分重要的引领作用。改革开放之初，邓小平同志就指出：“端正党风，是端正社会风气的关键。”党的十八大以来，纪检监察工作引导党员领导干部树立良好道德风尚和家风。十八届中央纪委多次强调，落实中央八项规定精神要弘扬传统文化。十八届中央纪委七次全会将“坚定文化自信，弘扬党的优良作风，推动社会风气好转”写入2017年工作部署。中央纪委所属网报刊相继推出《中国传统中的家规》《廉洁文化公开课》《系列重要讲话中的历史文化源流》等专栏。干部戒奢以俭，社会兴起了“光盘行动”，一些高端餐饮纷纷转型平民化。公款节礼被禁，带动节日消费回归理性、社会交往回归正常。清正廉洁、公平正义等理念逐步成为整个社会发展的价值取向。

维护改革发展稳定大局，为社会主义现代化建设提供坚强保证

为改革开放除淤浚污。1980年召开的中央纪委二次全会明确提出，“要把纪律检查工作的重点……进一步转移到保证党的三中全会以来的路线、方针、政策的贯彻执行和四化建设上来”。针对改革开放初期一些人坚持的“经济要搞活，纪律得松绑”等错误思想，中央纪委及时进行了批评和纠正。1984年10月，陈云同志指出，“党性原则和党的纪律不存在‘松绑’的问题，没有好的党风，改革是搞不好的”。40年来，纪律检查工作始终是改革开放的坚定拥护

者、维护者和捍卫者，保证了改革大船破浪前行。特别是党的十八大以来，我们党坚定不移推进全面从严治党，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，消除了党和国家内部存在的严重隐患，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证，促进经济持续健康发展。从2012年到2017年，中央本级“三公”经费财政拨款支出分别为74.25亿元、70.15亿元、58.8亿元、53.73亿元、48.25亿元、43.6亿元，实现了“六连降”。

为经济建设保驾护航。1993年8月，十四届中央纪委二次全会指出，“把反腐败寓于经济建设和改革开放之中来进行，起到维护政治稳定，保证和促进经济建设和改革开放顺利进行的作用”。实践充分表明，反腐败工作不仅没有影响改革和建设，而且保证了中国经济40年来的持续健康发展。在经济发展新常态下，反腐败推动经济转型升级和持续健康发展的正能量已越来越显著。反腐败净化了经济发展环境，激发了生产力，调整了生产关系，使市场竞争环境更加公正、阳光、透明。一个廉洁的政府和风清气正、规则公平的市场，是最好的投资软环境。美国彭博社的调查亦显示，17位经济学家认为反腐将在2020年使中国GDP提高0.1%至0.5%。

为深化改革推波助力。40年前，改革开放的春雷唤醒了中华大地的蓬勃生机，纪律检查工作犹如一台强劲的引擎，为助推改革提供了持久而澎湃的动力。十八大以来，党中央以加强党的全面领导带动全面深化改革，改革全面发力、多点突破、纵深推进，中国特色社会主义制度更加完善。纪检监察工作为深化改革提供有力保障，用机制创新推动标本兼治，努力从源头上减少腐败问题的发生，推动形成更高层次改革开放新格局，纪检监察工作越来越成为保证改革顺利推进的一把利剑。

（来源：中国纪检监察报）

受贿行为已过追诉期限，如何处理？

文/张仲平 王建

【典型案例】

崔某，中共党员，某市建设局副局长。2010年6月，崔某担任市建设局副局长后，负责工程建设管理、工程质量安全等方面工作。同年12月，该市某小区因为外墙保温材料存在问题，该市工程质量监督站迟迟不予组织竣工验收。该小区开发商李某通过关系找到崔某，崔某利用其分管市工程质量监督站的职务便利，很快安排工作人员对该小区工程竣工验收并予以通过。当月，为感谢崔某，李某到其家中放下现金18万元人民币，崔某推辞一番便收下了。至2018年4月案发前，这18万元既没有退还给李某，也没有上缴。

《廉韵宁河》2018年第10期 GONGZUOJIAOLIU 工作交流

【分歧意见】

崔某身为国家工作人员，利用职务上的便利，非法收受他人财物，并为他人谋取利益，构成受贿罪，毋庸置疑。但是，对于崔某的受贿行为是否已过追诉时效期限，纪委监委能否对其立案审查调查存在分歧意见。

第一种意见认为，崔某的行为已过追诉时效期限，不应再追究其刑事责任。但纪委监委可以对其立案审查调查，依纪依法给予其党纪政务处分。理由是：按照《刑法》第十二条关于刑法的溯及力之规定，崔某行为应当适用《刑法修正案九》以及2016年4月18日起施行的最高人民法院、最高人民检察院《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》第一条之规定，即“贪污或者受贿数额在三万元以上不满二十万元的，应当认定为刑法第三百八十三条第一款规定的‘数额较大’，依法判处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金。”因崔某受贿18万元，其法定最高刑不满五年有期徒刑。同时，根据《刑法》第八十七条规定，崔某受贿行为时隔七年之久，已过五年的追诉时效期限，不应再予以追究其刑事责任。

第二种意见认为，崔某的行为没过追诉时效期限，应当对其立案审查调查，并依据监察法移送检察院依法审查、提起公诉。理由是：崔某受贿时间在2010年，应当按照《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》实施前的相关法律规定来判定崔某的法定刑。而按照当时相关规定，崔某行为法定刑为十年以上有期徒刑或者无期徒刑。根据刑法第八十七条之规定，法定最高刑为无期徒刑、死刑的，不再追诉的期限要经过二十年。因此，应当对崔某立案审查调查，依法追究其党纪政务责任和刑事责任。

【评析意见】

笔者倾向于第一种意见。

首先，根据我国《刑法》第十二条第一款规定：“中华人民共和国成立以后本法施行以前的行为，如果当时的法律不认为是犯罪的，适用当时的法律；如果当时的法律认为是犯罪的，依照本法总则第四章第八节的规定应当追诉的，按照当时的法律追究刑事责任，但是如果本法不认为是犯罪或者处刑较轻的，适用本法。”针对该条文，1997年10月最高人民检察院《关于检察工作中具体适用修订刑法第十二条若干问题的通知》指出，“如果当时的法律、司法解释认为是犯罪，修订刑法也认为是犯罪的，按照从旧兼从轻的原则依法追究刑事责任。”

针对本案，崔某的收受18万元的行为，无论是依据《刑法》规定，还是相关司法解释，都是受贿犯罪行为。然而，问题的关键在于，崔某犯罪施行行为在2010年，该行为能否适用2016年4月18日起施行的最高人民法院、最高人民检察院《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》予以量刑？对此，2001年12月最高人民法院、最高人民检察院《关于适用刑事司法解释时间效力问题的规定》指出，“对于新的司法解释实施前发生的行为，行为时已有相关司法解释，依照行为时的司法解释办理，但适用新的司法解释对犯罪嫌疑人、被告人有利的，适用新

的司法解释”。对于本案，依据《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》认定崔某受贿行为，法定刑更低，显然对崔某更有利，因此，应当适用该司法解释来认定。

其次，依据《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》第一条规定，崔某的法定刑应是“依法判处三年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金”。根据《刑法》第八十七条规定，崔某受贿行为时隔七年之久，已过五年的追诉时效期限。同时根据《刑事诉讼法》第十五条规定，犯罪已过追诉时效期限的，不追究刑事责任。

再次，刑法追诉时效期限本质上是要解决刑罚权是否启动的问题，并没有对行为作实体性的评价。虽然崔某受贿行为已过追诉时效期限，不宜追究其刑事责任，但是，崔某的违纪违法行为客观存在。崔某身为党员领导干部，纪委仍可对其立案审查，并给予其相应的党纪处分。至于监委能否对其立案调查并给予政务处分，以及能否决定不移送检察机关、由其做出不起诉决定，有待商榷。笔者认为，从纪法衔接、保证纪律效果与法律效果相统一的角度，在对崔某进行党纪立案审查给予处分同时，监委可以监察立案，给予其政务处分。（张仲平 王建）

（来源：中国纪检监察报）

图说党纪

刘某，中共党员，江苏省江阴市顾山镇财政所原副所长。2018年3月，根据江阴市委巡察组移交的刘某问题线索，江阴市纪委监委进行核查，随后对其立案审查调查。

此外，刘某还用同事的身份证办理20余张可透支银行卡用于炒股、理财等。2014年至2018年，刘某挪用公款15笔共计人民币419万余元归个人使用，获利2.3万余元。

经查，2011年至2012年，刘某提议并经所长周某（已另案处理）同意，分三次将900万元财政资金存入其个人银行存折，帮助银行员工徐某某完成揽储任务。

今年4月，江阴市纪委监委给予刘某开除党籍、开除公职处分，将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查、提起公诉。5月10日，该市人民法院一审判处刘某有期徒刑一年六个月。

坚定不移惩治腐败

——从庆祝改革开放40周年大型展览看反腐败斗争

改革开放四十年来，党中央始终坚持党要管党、从严治党，把反对腐败贯穿于改革开放全过程，持续深化党风廉政建设和反腐败斗争。特别是党的十八大以来，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，坚决遏制腐败蔓延势头，夺取了反腐败斗争压倒性胜利。

▲陈云同志在十一届中央纪委一次全会上的讲话手稿（复制件）。

◀改革开放以来，我党坚定不移惩治腐败，夺取了反腐败斗争压倒性胜利。展览展出的珍贵历史照片、首次面向公众的展品等，吸引观众驻足观看。

无禁区 全覆盖 零容忍

改革开放40年，沧桑巨变。

1978年，党的十一届三中全会作出改革开放的重大决策，党和国家的工作重心转移到经济建设上来，经济获得迅猛发展。同时，也使党面临新的挑战和考验，党内不正之滋生，小计腐败现象来势很猛。

人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。如果不惩治腐败，任其滋生蔓延，不仅改革开放有失败的风险，我们党也可能失去民心，动摇执政基础。

勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。我们党把反对腐败贯穿于改革开放全过程，坚持一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，不仅夺取了反腐败斗争压倒性胜利，改革开放和社会主义现代化建设也取得了历史性成就。

“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”展出了一些“大老虎”受审时的照片。

无论是陈希同、成克杰、陈良宇，还是十八大以来的周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划……一个个“大老虎”的落马让人深切感受到，不管是谁，不管级别有

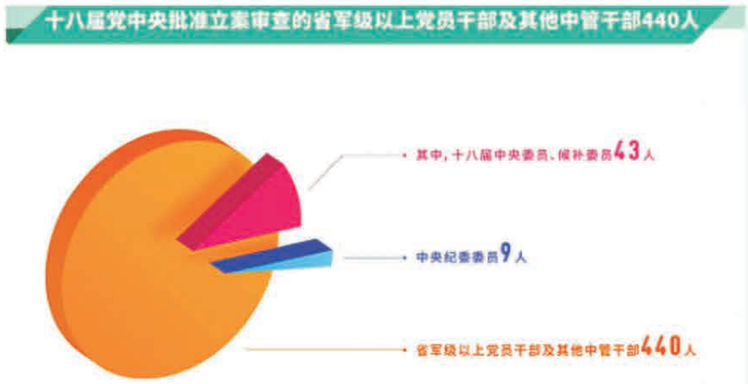
多高，只要触犯党纪国法，必将受到严肃查处。有案必查、有腐必惩，我们党坚持无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败，得到广大人民群众热烈拥护。展览中，有这样一幅照片十分引人注目——图片说明写道：“2014年12月13日，习近平总书记在江苏调研时，老党员崔荣海握着总书记的手说：‘你是腐败分子的克星，全国人民的福星！’”进入新时代，新使命新征程对党的建设提出了新的更高要求。必须不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，持续保持高压态势，一刻不停歇地推进反腐败斗争，为深入推进全面深化改革、扩大对外开放提供有力保障。

▲党的十八大以来，党中央坚决惩治政治问题和经济问题相互交织形成的问题，严肃查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划严重违纪违法案件，消除重大政治隐患，有力地维护了党的团结统一和先进性纯洁性。

党的十八大以来，各级纪检监察机关立足教育挽救，突出审查调查的政治性，用理想信念教育转化，促使审查调查对象认识错误，真心忏悔。

◀十二届全国人大教科文卫委员会原副主任委员、甘肃省委原书记王三运，中央宣传部原副部长鲁炜的忏悔书。

▶财政部原党组副书记、副部长张少春接受审查调查。



◀十八届党中央批准立案审查的省军级以上党员干部及其他中管干部440人。

（来源：中国纪检监察报）

天津市宁河区政协机关原副处级干部吕顺岭严重违纪违法被开除党籍和公职

2018年9月20日，经区委批准，区纪委监委对区原政协副处级干部吕顺岭严重违纪违法问题进行了立案审查调查，并对其采取留置措施。

经查，吕顺岭在任宁河县（区）水务局书记、局长期间，违反中央八项规定精神和廉洁纪律，违规收受礼金、违规发放津贴补贴；违反组织纪律，不按规定履行组织程序，违规选拔任用干部；违反工作纪律，无视财务管理规定、私设账外账；违反国家法律法规规定，利用职务上的便利或职权、地位形成的便利条件，为他人谋取利益并收受财物涉嫌受贿犯罪；利用职务上的便利，非法占有公共财物涉嫌贪污犯罪。

吕顺岭身为党员领导干部，丧失理想信念，背离宗旨意识，目无道德法纪，私欲极度膨胀，把党和人民赋予的权力变为谋取私利的工具，严重违反党的纪律，并涉嫌职务犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，给党的事业和形象造成了严重损害。依据《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国监察法》等有关规定，经区纪委常委会、区监察委员会会议研究并报区委批准，决定给予吕顺岭开除党籍、开除公职处分；将其涉嫌职务犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

吕顺岭简历

吕顺岭，男，汉族，1963年4月生，天津宁河人，1994年7月加入中国共产党，1987年3月参加工作，中央党校大学学历。

1987年3月–1990年10月，天津市宁河县潘庄镇政府协勤；

1990年10月–1996年2月，天津市宁河县潘庄镇政府科员；

1996年2月–1998年11月，天津市宁河县潘庄镇政府党委委员（享受正科级待遇）；

1998年11月–2001年10月，天津市宁河县东棘坨乡党委副书记；(1997年8月至1999年12月在中央党校函授学院党政本科班管理专业学习)

2001年10月–2007年1月，天津市宁河县大北镇政府镇长、党委副书记；

2007年1月–2011年4月，天津市宁河县大北镇党委书记；

2011年4月–2014年8月，天津市水务局党委书记；

2014年8月–2015年10月，天津市宁河县水务局局长、党委副书记；

2015年10月–2017年7月，天津市宁河区水务局局长、党委副书记；

2017年7月–2017年8月，天津市宁河区政协联络室主任；

2017年8月–2018年12月，天津市宁河区政协机关副处级干部（非领导职务）。

2018年12月被免去天津市宁河区政协机关副处级干部（非领导职务）。

关于8起违反中央八项规定精神典型问题的通报

为深入贯彻党的十九大精神，坚决落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要指示，进一步巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚定不移纠“四风”、树新风，确保我市节日期间风清气正，现将8起违反中央八项规定精神典型问题予以通报。

天津市无线电监测站滨海分中心原主任刘海洲公车私用、私车公养及违规接受宴请等问题。2013年8月至2016年10月期间，刘海洲先后45次使用单位加油卡为私家车加油，累计金额1.1万余元。2014年至2017年间，刘海洲驾驶分中心无线电监测专用车辆，数十次用于个人上下班和走亲访友等私事。2017年11月至12月，刘海洲先后2次接受有关项目中标单位安排的宴请，宴请消费共计5000余元。此外，刘海洲还存在其他违纪问题。2018年9月，刘海洲受到政务撤职处分。

天津市和平热力有限责任公司党支部书记、总经理庞志毅违规赠送礼金问题。2018年春节前，庞志毅为与和平区人大常委会原副主任姚某拉近关系，以过年看望为由，送予其现金5000元。2018年10月，庞志毅受到党内警告处分。其他相关责任人受到相应处理。

天津全上产业服务发展有限公司党支部书记、董事长兼总经理苑啸晨违规发放津贴补贴问题。2015年1月至2018年4月期间，苑啸晨以元旦春节、中秋国庆等节日名义，先后7次从该公司管理费中安排资金，向公司员工普发节日补贴共计33.1万元。其中，苑啸晨领取1.2万元。2018年10月，苑啸展受到党内警告处分，并退还其违纪所得。

天津市公安局塘洁分局北塘派出所副所长李俊涛违规操办“百岁宴”问题。2018年7月12日晚，李俊涛在未向组织报告的情况下，在滨海新区新港路某酒店为其子操办“百岁宴”，设宴4桌，邀请北塘派出所、新港派出所部分领导干部、民警及辅警共计43人，同时收取其中4人送予的礼金合计2000元。2018年9月，李俊涛受到党内警告处分，违纪所得已退还。

滨海新区投资促进局投促一局主任科员刘家星、科员朱晶晶违规接受安排旅游问题。2017年11月3日，刘家星、朱晶晶借赴河南招商工作之机，受当地某公司负责人邀请游览少林寺景区，景区门票费用由该公司负责人协调予以免除。2018年7月，刘家星、朱晶晶分别受到党内警告处分。

河东区大直沽房管站副站长、天津东房安居有限责任公司经理周迎玉违规公款吃喝问题。2014年6月至2017年6月期间，周迎玉违反区房管局公务接待有关规定，在无公函的情况下，先后9次审批或组织参加以公务接待为名义的宴请活动，消费共计8785元，上述费用在东房安居公司以公务接待费名义报销入账。此外，周迎玉还存在其他违纪问题。2018年12月，周迎玉受到党内严重警告处分。

静海区杨成庄乡闫家垛村原党支部书记付振海违规送礼问题。2016年上半年，时任杨成庄乡闫家垛村党支部书记付振海，向时任杨成庄乡人大主席许某某赠送红木家具1套，价值3.9万元；2017年春节期间，付振海向许某某赠送3条中华烟，价值1350元。2018年10月，付振海受到党内严重警告处分。其他相关责任人受到相应处理。

天津市宝坻区青少年活动中心主任杨振兴违规发放补贴问题。2015年11月至2018年7月，杨振兴主持该中心工作期间，在正常工资薪酬外，违规为该中心包括其本人在内的7名工作人员发放“加班补贴”“提租补贴”和“下乡补贴”等共计58.8万余元。其中，杨振兴领取9万余元。2018年12月，杨振兴受到党内警告处分，违纪所得被收缴。

党的十九大以来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，一以贯之、坚定不移推进全面从严治党，持之以恒落实中央八项规定精神，党风政风持续好转，政治生态展现新气象。但必须清醒看到，“四风”问题积习难改，仍有一些党员干部在反腐败斗争取得压倒性胜利的形势下，对中央三令五申置若罔闻，顶风违纪、明知故犯。上述8起违反中央八项规定精神问题都是不收敛、不收手、不知止的典型，是不守政治纪律和政治规矩的具体表现，必须予以严惩。这些违纪党员干部受到严肃处理，教训深刻、令人警醒，充分说明纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上，必须不断以自我革命的精神，持之以恒正风肃纪。

2019年元旦、春节将至，能否风清气正、能否彻底遏制“节日腐败”，关乎人民群众对我们持续推进全面从严治党的信心与信任。**各级党员领导干部**特别是“一把手”，必须不断增强“四个意识”、坚决落实“两个维护”，带头贯彻落实中央八项规定和实施细则精神，带头转变作风，身体力行、以上率下，充分发挥“头雁效应”。**各级党委（党组）**要把落实中央八项规定精神、查纠“四风”作为长期政治任务，坚守重要时间节点不放松，紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题，提前安排部署，层层传导压力。坚决整治享乐主义、奢靡之风，坚决破除形式主义、官僚主义，严抓严管、守土尽责，以全面从严治党的力度解决作风建设不力问题。**各级纪检监察机关**要切实履行监督第一职责，紧盯常见频发的“节日病”，紧盯久治不愈、禁而不绝的顽固问题，紧盯隐形变异改头换面的“四风”问题新表现，加大监督检查力度，严肃查处违规违纪问题。对党的十九大后仍然不收敛不收手，尤其是具有主观故意、情节严重的，依纪依规依法从严从重处理。对纠正“四风”工作不力、问题突出的地区和单位，严肃问责追责，持续释放越往后对“四风”问题盯得越紧、执纪越严的强烈信号，确保节日期间风清气正。

各地区各部门各单位及广大党员干部要切实增强纪律意识，强化自我约束，确保令行禁止。节日期间做到“十严禁”：**严禁**滥发津贴、补贴、奖金、实物或巧立名目借节日之机突击花钱；**严禁**违规举办年会、节会、庆典等活动；**严禁**违规公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动；**严禁**违规收送各种有价证券、支付凭证、消费卡、电子红包以及名贵特产等节日礼品礼金；**严禁**违规操办婚丧喜庆事宜或借机敛财；**严禁**公车私用或“私车公养”；**严禁**违规出入私人会所或参与封建迷信、赌博等有悖社会风尚的活动；**严禁**违规参加老乡会、校友会、战友会；**严禁**在节日期间开展“走秀式”调研和“表演式”慰问；**严禁**在节日期间工作打折扣、搞变通，特别是窗口单位对群众需求“推绕拖”。

（来源：天津市纪委）

《廉韵宁河》2018年第10期 JINGZHONGCHANGMING 警钟长鸣

非吾所有 一毫莫取

文/寒山石

●“俸薪之外无所取”，从本质上讲，体现的是一种尚俭戒奢的作风、一种律己从严的境界、一种清正廉洁的品质、一种天下为公的情怀。

据《清稗类钞》记载，清代福建将乐县令李曙初为官时，即与家人约法三章，明言“在官，俸金外皆赃也，不可以丝毫累我”。李曙为官清正，在将乐县为官三年，一直坚守自己定下的原则，从不妄取一钱一物，时人称其为“真廉吏”。

古人云：“礼义，治人之大法；廉耻，立人之大节。”在俸金之外，任何贪取妄求的行为，历来都为道德高尚、品行端正的官员所不齿。海瑞“慨然以澄清天下自任”“俸薪之外无所取”，其“三生不改冰霜操，万死常留社稷身”的高尚人格至今被人们传颂。林则徐曾在家书中写道：“余虽任高官，以耿介自矢，从不敢于额外妄取一文钱。”正是有这样的操守，他方能做到“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”。

不谋当谋之事，是为官之耻；贪求身外之财，乃从政之危。从近年来查处的许多腐败案例来看，有不少党员干部欲壑难填，其工资以外非法收入动辄数百万元、几千万元，甚至逾亿元……贪腐数额之大令人触目惊心，“蛇吞象”的贪婪之态令人发指。

为官从政，当以清廉自持，不可起贪赃之念。须知，一丝一粒，我之名节；取一文，我为人不值一文。隋代思想家王通有一段话：“君子不受虚誉，不祈妄福，不避死义。”其中所谓“妄福”，就是指非分的福气或不正当的享受。北宋文学家苏轼在《前赤壁赋》中说道：“且夫天地之间，物各有主，苟非吾之所有，虽一毫而莫取。”正因为，若妄取一毫，必将自取其辱。

所以，做人可以穷，但不能穷得没尊严、没骨气；可以富，但不能富得昧良心、乱法纪。所谓“君子爱财，取之有道”，这是祖先留给我们的宝贵遗产和忠告，是必须恪守的行为规范和戒律。但这个“道”，理应是人间正道、光明大道，而不是旁门左道、歪门邪道。做人倡正直与廉洁相拥，为官禁权力与金钱勾连。习近平总书记曾说：“要想明白了再来干。我们党的政策保护私有财产、尊重劳动所得，要发财可以光明磊落、理直气壮去合法发财，何必以权谋私呢？”党员干部必须想明白哪些是该做的、能做的、可以做的，而哪些是坚决不能做的、不可以做的。只有做到守规矩、有定力，不妄取、不乱为，时刻绷紧纪法红线，不越雷池一步，才不至于因为贪取身外之物而一步步作茧自缚。

由此观之，“俸薪之外无所取”，从本质上讲，体现的是一种尚俭戒奢的作风、一种律己从严的境界、一种清正廉洁的品质、一种天下为公的情怀。

（来源：中国纪检监察报）

“飞鸽牌”干部要干“永久牌”事业

文/向贤彪

●政贵有恒，接力为要。要干出一番“永久牌”事业，绝非一朝一夕之功，需要滴水穿石的坚持、聚沙成塔的积累，更需要久久为功的接力。我们要发扬这种接力赛精神，既要瞄准全程，又要跑好自己这一程，在伟大征程中留下自己坚实的脚印。

“‘飞鸽牌子’的干部，要干‘永久牌子’的事情”，是电视剧《右玉和她的县委书记们》中的一句台词，更是右玉历届县委书记们不变的信念。正是凭着这份信念和决心，山西省右玉县历届县委、县政府领导班子，团结带领全县干部群众坚持不懈植树造林、坚韧不拔改善生态，将原本风沙成患、山川贫瘠的不毛之地，变成了树木成荫、山清水秀的“塞上绿洲”，凝练出“执政为民、尊重科学、百折不挠、艰苦奋斗”的右玉精神。

“铁打的营盘流水的兵。”其实，不只是在军营，在党的事业的“大营盘”上，哪个干部不是“流水的兵”呢？如果认为自己反正是“飞鸽牌”，早晚都得“飞”走，工作得过且过，干了今天不想明天，那就注定一事无成。只有抱定“只干‘永久牌’事业”的执著信念，时刻保持“功成不必在我”但“功成必定有我”的精神境界，干好今天，想着明天，做好该做的事、尽好该尽的责，才能干出一番事业，留下有口皆碑的美名。

古代有不少“飞鸽牌”官员，在他们长则数十载，短则几年、几个月甚至几天的任职时间里，勇于担当，干出了“永久牌”事业。如，苏东坡在杭州为官时，顶住压力办利民之事，疏浚西湖、建成“苏堤”，为世人所熟知。鲜为人知的是，他在山东登州（今蓬莱市）只当了短短5天的知府太守公，也有了不起的政绩。据《登州府志》记载，苏东坡于元丰八年（1085年）十月十五日到登州任职，二十日又奉旨回京任礼部郎中，实际在登州只做了5天的地方官，却为百姓办了两件实事，即向朝廷连递《登州召还议水军状》和《乞罢登莱榷盐状》两道奏折，获准后对当地经济发展、民生改善和边防巩固，起到了很大的推动作用。

“劝君不用镌顽石，路上行人口似碑。”我们共产党人更加懂得“任职有期限，事业无止境”的道理。因此，许多领导干部无不珍惜党和人民的信任，珍惜为人民服务的机会，把有限的生命投入到无限的事业之中，在人们心中留下一座座不朽丰碑。这丰碑，就是焦裕禄运用科学方法治理“三害”栽下的泡桐树，就是谷文昌带领群众治理风沙种下的防护林，就是黄大发愚公移山般修建的“大发渠”，就是钟扬呕心沥血建起的植物种子基因库……他们以实际行动践行党的宗旨，以短暂的职务任期甚至短暂的生命，忘我奋斗、无私奉献，筑起了事业的丰碑，也筑起了共产党员的人格丰碑。

精力有限而事业无限，如何处理好这对矛盾，见格局，亦见境界。有的人自知任职有期限、时光匆匆过，只瞅着鼻子底下那点事，希望付出立马有回报，热衷于“短平快”，企盼及早“变

现”，结果聪明反被聪明误，弄出一堆“烂尾楼”。这种人看似做了事、留了名，但都是虚名、骂名。若深究其缘由，这根子还是出在一个“私”字，“人只一念贪私，便销刚为柔，塞智为昏”。而当一个人超越了私念欲望，则心清，则神旺，则生命之全力可聚于一事。遥想当年，焦裕禄、谷文昌等在这片土地上辛勤耕耘、播撒绿色，可曾想到为自己建造一座“丰碑”？正是这种无私利的胸怀、无杂念的追求，才越发能成就事业、成就人生。

政贵有恒，接力为要。要干出一番“永久牌”事业，绝非一朝一夕之功，需要滴水穿石的坚持、聚沙成塔的积累，更需要久久为功的接力。我们要发扬这种接力赛精神，既要瞄准全程，又要跑好自己这一程，在伟大征程中留下自己坚实的脚印。（向贤彪）

（来源：中国纪检监察报）

画里有话

12月26日，山西省纪委监委公开曝光8起“四风”典型案例，其中1起是朔州市平鲁区住建局建筑工程质量监督管理站站长梁得库弄虚作假、谎报情况问题。2018年5月，平鲁区住建局在未通过工程质量验收的情况下，向某公司支付工程款16.84万元；梁得库作为工程监管责任人，为应付检查，临时编造验收意见，并加盖建筑工程质量监督管理站公章，造成不良影响。2018年6月，梁得库受到党内警告处分。这正是——

工程质量大如天，却把监管抛一边。
验收意见都编造，偷工减料岂能防？

漫画/沈海涛 诗文/六水

“小手拉大手·共倡廉洁风”廉政漫画展

表里不一 陈雨嫣

难逃法网 田文卓